

**Odbor informačních služeb**  
Oddělení podpory uživatelů

Vážený pan

.....

V Praze dne 24. 1. 2022  
Č. j.: CSU-000535/2022-29  
Zn.: Z-00218-CEN-22  
Počet listů: 3 | Počet příloh: 2 | Listů příloh: 374  
Vyřizuje: Mgr. Štěpánka Zelenková  
Tel./Fax: 274 052 430  
E-mail: stepanka.zelenkova@czso.cz

**Věc: Žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím**

## ROZHODNUTÍ

Český statistický úřad (dále jen „ČSÚ“) jako ústřední orgán státní správy rozhodl o žádosti o poskytnutí informací pro pana ....., nar. ....., bytem ..... (dále jen „žadatel“) ze dne 10. ledna 2022 (dále jen „žádost“), podle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále též „informační zákon“ nebo „ZoSPI“) takto:

### **Žádost o poskytnutí informace se částečně odmítá.**

ČSÚ tímto poskytuje žadateli informace požadované v bodě 1 a 2 žádosti a odmítá poskytnutí informací k bodu 3 žádosti.

#### **Poskytnutí informací k 1. a 2. bodu žádosti:**

1. Jakým způsobem byl vypočten údaj o dosažené průměrné nominální mzdě v nepodnikatelské sféře pro účely ustanovení § 3 odst. 3 zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů, za kalendářní rok 2019 ve výši 36 622 Kč (dále také jen "údaj"). Výslovně tímto žádám o sdělení metodiky výpočtu a/nebo matematického vzorce a/nebo konkrétního popisu postupu výpočtu tohoto zveřejněného údaje včetně sdělení všech potřebných vstupních číselných údajů (vstupních dat) včetně jejich označení a popisu nutných pro výpočet tohoto údaje.
2. Stejně údaje poté žádám sdělit i pro kalendářní roky 2017 a 2018.

**Metodika výpočtu údaje o dosažené průměrné nominální mzdě v nepodnikatelské sféře pro účely ustanovení § 3 odst. 3 zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů**

- a) Výpočet vycházel ze zpracování čtvrtletních výkazů ČSÚ pro zpravodajské jednotky. Do roku 2019 byly různé oblasti ekonomiky pokryty specifickými výkazy: Pen 3c-04 - Čtvrtletní výkaz ostatních finančních institucí (účtujících jako podnikatelé); Prům 1-12 - Měsíční výkaz v průmyslu; Práce 2-04 - Čtvrtletní výkaz o práci; P 3-04 - Čtvrtletní výkaz pro ekonomické subjekty vybraných produkčních odvětví; Zdp 3-04 - Čtvrtletní výkaz zdravotních pojišťoven; Stav 1-12 - Měsíční výkaz ve stavebnictví a VPI 3-04 - Čtvrtletní výkaz pro vybrané vládní a podobné instituce; Pen Poj 3-04 - Čtvrtletní výkaz odvětví finančního zprostředkování.

Tyto úlohy v souhrnu pokrývaly celé národní hospodářství ČR.

Detailní informace ke konkrétním statistickým zjišťováním za jednotlivé roky jsou k dispozici na: <https://apl.czso.cz/pll/vykwww/vyk1> (nutno zadat příslušný rok). Další informace k programu statistických zjišťování v letech 2017-2019 Vám zasíláme v příloze č. 2.

- b) V rámci státní statistické služby byly ze sebraných a zpracovaných údajů na souborech zpravodajských jednotek připraveny předem definované výstupy, obsahující zejména průměrné měsíční mzdy v třídění podle ekonomických činností, krajů a velikostních skupin. Metodika viz: [https://www.czso.cz/csu/czso/1-pmz\\_m](https://www.czso.cz/csu/czso/1-pmz_m). Tyto údaje byly zveřejněny na webu ČSÚ, zejména v datových sadách Evidenční počet zaměstnanců a jejich mzdy za XX čtvrtletí (viz např.: <https://www.czso.cz/csu/czso/evidencni-pocet-zamestnancu-a-jejich-mzdy-4-ctvrtleti-2019>).
- c) Vymezení pojmu „nepodnikatelská sféra“ bylo dáno speciálním „nařízením vlády o vymezení nepodnikatelské sféry pro účely stanovení platové základny“. V příloze uvedeného nařízení („Právní formy zpravodajských jednotek“) byly vyjmenovány kategorie definující soubor, který bylo třeba zpracovat. Zde je nutné poznamenat, že třídění podle právních forem nepatřilo a nepatří do standardního procesu statistického zpracování výkazů popsaného výše. Proto bylo prováděno nadstandardní zpracování výstupů, mimo rámec státní statistické služby, tedy jako jednoúčelová výpočtová nadstavba pouze pro účely ustanovení § 3 odst. 3 zákona č. 236/1995 Sb. Prvním krokem bylo přidělení kódů právních forem pro všechny sebrané zpravodajské jednotky, toho bylo dosaženo propojením s údaji v Registru ekonomických subjektů. Následovalo ověření reprezentativity zjištěných výběrových vzorků, pro každou vyjmenovanou kategorii (resp. právní formu) zvlášť. Pro vyjmenované kategorie byly zjištěny dostatečně reprezentativní soubory, umožňující kvalitní statistický odhad, a proto za ně mohly být vypočteny sumární údaje o vyplacených mzdových prostředcích a evidenčním počtu zaměstnanců. Poměření těchto dvou údajů nakonec vznikla průměrná mzda – za každou právní formu zvlášť a především v celkovém úhrnu, viz příloha. Výsledek za roky 2017, 2018 a 2019 byl zveřejněn na webu: <https://www.czso.cz/csu/czso/informace-na-zaklade-zvlastnich-zakonu>.
- d) Vzorec pro tento výsledný ukazatel je aritmetický průměr:

Prostý aritmetický průměr

$$\bar{x} = \frac{x_1 + x_2 + \dots + x_n}{n} = \frac{\sum_{i=1}^n x_i}{n}$$

Vážený aritmetický průměr

$$\bar{x} = \frac{x_1 n_1 + x_2 n_2 + \dots + x_k n_k}{n_1 + n_2 + \dots + n_k} = \frac{\sum_{i=1}^k x_i n_i}{\sum_{i=1}^k n_i}$$

Jednodušeji si ho lze představit jako součet mezd ( $x$ ) všech zaměstnanců dělený jejich počtem ( $n$ ). Ve skutečnosti však nejsou zjišťovány mzdy každého jednotlivého zaměstnance, ale celkové sumy za zpravodajskou jednotku poskytující výkaz. Proto je vždy použitý vážený aritmetický průměr, kde váhou ( $n$ ) je počet zaměstnanců ve zpravodajské jednotce, popř. na vyšší úrovni agregace, kdy váhou ( $n$ ) je počet zaměstnanců v dané právní formě. Hodnotami ( $x$ ) jsou pak vždy zjištěné objemy vyplacených mzdových prostředků na daném stupni agregace.

- e) Pozn.: Statistické údaje v podstatě vždy podléhají revizím, neboť k určitému datu je nutné výpočetní databázi uzavřít a zpracovat výsledky, následně však ještě docházejí dodatečné údaje, které výslednou hodnotu zpřesňují. Vzhledem k požadavku na termín zveřejnění v září roku následujícího po referenčním roce (tj. T+8 měsíců), byla využívána zpřesněná předběžná data. Tzv. definitivní údaje využívat nešlo, protože jsou k dispozici až s větším odstupem (T+15 měsíců od konce referenčního roku).

Takto se postupovalo pro referenční roky 2017, 2018 a 2019.

Dostupné datové podklady pro výpočet jsou uvedeny v příloze. Konkrétní číselné údaje konkrétních subjektů, tj. původní vstupní data jednotlivých zpravodajských jednotek, sdělit nelze, neboť se jedná o důvěrné statistické údaje ve smyslu § 2 písm. b) zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění pozdějších předpisů.

Poskytnout lze agregované údaje za jednotlivé právní formy ve smyslu počtu zaměstnanců, údaje o mzdových prostředcích a průměrných mzdách. Výjimkou byla právní forma kód 723 (Svazy církví a náboženských společností), která obsahovala chráněné důvěrné údaje, proto musela být sloučena s kategorií 722 (Evidované církevní právnické osoby).

Číselník právních forem je k dispozici na webu:

[https://apl.czso.cz/iSMS/cisdet.jsp?kodcis=56&delka\\_strany=30](https://apl.czso.cz/iSMS/cisdet.jsp?kodcis=56&delka_strany=30).

**Odmítnutí žádosti ohledně informací požadovaných ve 3. bodu žádosti a odůvodnění odmítnutí žádosti v této části:**

3) Dále žádám sdělit všechna potřebná vstupní data potřebná pro výpočet údaje dle dotazu ad 1) pro kalendářní rok 2020 tak, abych si mohl údaj pro rok 2020 vypočítat, když na webových stránkách tento údaj pro rok 2020 zveřejněn nebyl.

Pro rok 2020 již nebyly kroky popsané v bodech c) a d) provedeny, neboť došlo ke změně uvedeného zákona a údaj se přestal pro daný (jediný) účel využívat. Výpočet by byl tedy bezúčelný. Zaměstnávat se výpočtem, pro který neexistuje zákonné využití, je v rozporu s povinností řádného hospodáře. Z toho důvodu nemůže ČSÚ žadateli požadovaná data poskytnout.

**Poučení**

Proti tomuto rozhodnutí lze dle § 16 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím ve spojení s § 83 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, podat odvolání. Odvolací lhůta činí 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí. Odvolání se podává předsedovi Českého statistického úřadu prostřednictvím Českého statistického úřadu.

S pozdravem

**Datové podklady pro výpočet**

Průměrná měsíční mzda ve vybraných právních formách dle výše uvedeného nařízení vlády č. 102/2018 Sb., o vymezení nepodnikatelské sféry pro účely stanovení platové základny

Rok	Průměrná měsíční mzda na přepočtené počty
2017	30 498
2018	33 624
2019	36 622

Období FORMA	Rok 2017		
	počet zaměstnanců	mzdové prostředky	průměrná měsíční mzda
117	393	149 286	31 692
118	226	82 161	30 277
141	16 049	4 712 588	24 470
161	3 903	1 120 346	23 918
325	193 769	82 445 602	35 457
331	416 837	144 322 370	28 853
601	40 100	18 764 033	38 995
641	4 425	1 305 417	24 581
661	10 821	4 990 377	38 431
706	15 978	4 269 171	22 266
711	329	123 058	31 166
721	15 687	4 404 792	23 399
722+723	26	5 394	17 187
736	2 202	580 918	21 983
771	708	152 475	17 956
801	81 167	25 329 165	26 005
804	10 712	4 872 154	37 904
805	214	111 816	43 593
Celkový součet	813 546	297 741 120	30 498

Období	Rok 2018		
	počet zaměstnanců	mzdové prostředky	průměrná měsíční mzda
FORMA			
117	397	158 086	33 160
118	256	94 319	30 757
141	16 944	5 201 346	25 581
161	4 720	1 535 556	27 113
325	196 765	91 658 370	38 819
331	424 549	163 363 100	32 066
601	41 937	21 633 281	42 987
641	4 532	1 511 012	27 785
661	11 201	5 538 424	41 205
706	17 026	4 857 468	23 775
711	266	114 414	35 855
721	1 010	306 895	25 312
722+723	15 180	4 498 220	52 764
736	2 216	634 290	23 853
771	742	180 629	20 284
801	81 164	28 192 490	28 946
804	10 864	5 302 502	40 674
805	143	82 041	47 726
Celkový součet	829 911	334 862 442	33 624

Období  FORMA	Rok 2019		
	počet zaměstnanců	mzdové prostředky	průměrná měsíční mzda
117	397	169 268	35 519
118	268	109 033	33 859
141	17 234	5 607 505	27 114
161	5 725	2 021 527	29 423
325	198 357	97 914 138	41 135
331	433 185	185 666 586	35 717
601	43 100	23 889 952	46 191
641	4 888	1 728 330	29 464
661	11 494	6 033 687	43 745
706	17 762	5 457 246	25 604
711	252	112 174	37 086
721	958	303 511	26 403
722+723	15 237	4 878 451	57 516
736	2 340	698 380	24 870
771	790	200 170	21 112
801	80 645	30 212 502	31 220
804	10 906	5 676 102	43 372
805	121	77 071	52 970
Celkový součet	843 661	370 755 631	36 622