8. Státní rozpočet

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Statní rozpočet vykázal celoroční přebytek hospodaření teprve podruhé po roce 1995. |  | Saldo hospodaření státního rozpočtu (SR)[[1]](#footnote-1) dosáhlo v roce 2018 výše +2,9 mld. korun. Šlo o druhý nejlepší výsledek po roce 1995 a zároveň pátý celoroční přebytek v historii samostatné ČR. Výsledné saldo loni – podobně jako v letech 2016 i 2017 – výrazně předčilo rozpočtové očekávání (o více než 50 mld. korun). Na hospodaření státu měl i přes náznaky zpomalování stále klíčový vliv ekonomický růst, v druhé polovině roku posílil i význam veřejných investic (nejprve orientovaných hlavně na evropské projekty, na sklonku roku více i na výhradně národní projekty). Celkové příjmy SR loni proti roku 2017 posílily o 130 mld. korun, výdaje o 121 mld. – obě složky rozpočtu rostly svižněji, než činilo jejich rozpočtové očekávání (o 5,8 p. b., resp o 1,8 p. b.). Saldo SR, jež představuje dominantní položku deficitu či přebytku hospodaření sektoru vládních institucí, čítalo v relaci k nominálnímu HDP za první tři letošní čtvrtletí +0,1 %. |
| Celostátní výběr všech daňových příjmů rostl nejsilnějším tempem od konjunkturního roku 2007.Výběr většiny hlavních daňových příjmů kopíroval rozpočtové očekávání, výrazněji ho ale překonal u inkasa pojistného na SZ. |  | K meziročnímu růstu příjmů SR přispěly loni z více než třetiny nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (+47 mld. korun[[2]](#footnote-2)). Dominantně ale působily daňové příjmy, jež vzrostly meziročně o 7,2 % (bez zahrnutí pojistného na sociální zabezpečení – SZ o  5,8 %). Vzhledem ke změně rozpočtového určení daní, jež od ledna 2018 přesměrovala další část celkového inkasa (u DPH) místním rozpočtům na úkor SR, vypovídá o skutečné dynamice výběru daní lépe jeho celostátní tempo. Dle něj posílilo celkové daňové inkaso o 8,2 %, nejsilněji od konjunkturního roku 2007. Projevila se dlouhodobě dobrá kondice tuzemské ekonomiky (reflektovaná na trhu práce), z menší části patrně i efektivita výběru daní. K růstu příjmů SR loni nejvíce přispěly vyšší výběr pojistného na SZ (+46,9 mld. korun), daň z příjmů fyzických osob (+17,9 mld.) a DPH (+13,0 mld.). Zatímco inkaso daňových příjmů (bez pojistného na SZ) skončilo dle rozpočtového očekávání, výběr pojistného na SZ jej předčilo o 16,2 mld. korun, resp. 3,3 p. b. |
|  |  | **Graf č. 18 Celostátní inkasa vybraných daňových příjmů** (meziročně v %)**a saldo státního rozpočtu** (v mld. korun) |
|  |
| Zdroj: MF ČR |
| Meziroční navýšení inkasa DPH loni mírně předčilo tempo růstu výdajů na konečnou spotřebu v celé ekonomice.Vyšší inkaso spotřebních daní bylo taženo hlavně výběrem daně z tabákových výrobků. |  | V případě DPH, představující váhově dominantní daň, činil loni meziroční růst celostátního inkasa 8,3 % (na úrovni SR 4,9 %). Byť růstové tempo proti roku 2017 zvolnilo, stále mírně převyšovalo dynamiku výdajů na konečnou spotřebu v ekonomice, která v roce 2018 posílila nominálně o 6,7 %). Růstové tempo výběru spotřebních daní zůstalo loni (stejně jako v předešlém roce) těsně pod 3% hranicí. K vyššímu inkasu přispěl zejména svižně rostoucí výběr daně z tabákových výrobků (+6 %). Rozpočtem očekávaný negativní dopad přijetí protikuřáckého zákona (platného od června 2017) se ukázal jako méně významný než vliv opětovného navýšení sazeb u tabákových výrobků (od ledna 2018). Výběr váhově dominantní skupiny – daně z minerálních olejů – se navýšil jen o 1,2 %[[3]](#footnote-3) a dosáhl nejslabšího růstu za posledních pět let. Vliv pozitivního dopadu hospodářského růstu na osobní i nákladní dopravu byl tlumen negativním efektem spojeným s administrativními a cenovými vlivy[[4]](#footnote-4). |
| Tempo výběru daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (DPFO) dále posilovalo.Naopak růst inkasa DPFO ze samostatné výdělečné činnosti, jakož i korporátní daně zvolnily a rozpočtová očekávání nenaplnily. |  | K růstu celostátního výběru přímých daní přispěly loni všechny jejich hlavní druhy – nejvíce daň z příjmů fyzických osob (DPFO) ze závislé činnosti. Její meziroční růst vyšplhal na 14,4 % (navzdory vysoké základně roku 2017) a docílil vyššího tempa než v konjunkturním období minulé dekády. Přestože výběr této daně dosahoval dvouciferného tempa již osm kvartálů v řadě, v posledním loňském čtvrtletí jeho dynamika lehce oslabila (na +12,8 %). To patrně souviselo se zvolňujícím tempem růstu zaměstnanosti. Zatímco celoroční inkaso DPFO ze závislé činnosti sílilo již čtvrtým rokem v řadě, růstové tempo výběru korporátní daně loni zvolnilo na pětileté minimum (+2,0 %). To odráželo klesající ziskovost podniků zejména působením sílících mzdových nákladů v letech 2017 i 2018. Inkaso DPFO ze samostatné výdělečné činnosti loni vzrostlo o 2,9 % (o rok dříve o 11,2 %). Navzdory mírnému posilování počtu podnikajících osob i opatřením směřujícím k vyšší efektivitě výběru daně zůstalo loňské inkaso (na rozdíl od roku 2017) za rozpočtovým očekáváním. Proti silnějšímu růstu inkasa působily změny v možnostech daňových odpočtů (slevy na druhého z manželů a daňového zvýhodnění na děti). Příznivě se naopak vyvíjelo inkaso DPFO z kapitálových výnosů, jež loni vzrostlo o 15,1 % – nejvyšším tempem za poslední čtyři roky. |
| Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU loni klesla na sedmileté minimum. Posílily příjmy ze strukturálních fondů i na rozvoj venkova.  |  | Veřejné finance ČR jsou významně ovlivňovány i finančními vztahy s EU. V roce 2018 získalo Česko z rozpočtu EU (dle údajů MF) 94,8 mld. korun. V meziročním srovnání se tento objem významně nezměnil (-3,5 %), k posunům ale došlo ve struktuře. Vzrostl objem prostředků ze strukturálních fondů (+8,3 mld. korun) a na rozvoj venkova (+1,6 mld.), oslabila naopak role kohezních fondů (-12,3 mld.). Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU se loni snížila na sedmileté minimum (+45,3 mld. korun). To souviselo s rychlostí čerpání prostředků, jejich relativně nižším celkovým objemem (ve srovnání s minulým programovým obdobím 2007–2013) i rostoucími příspěvky ČR do rozpočtu EU (loni 49,6 mld. korun, meziročně o šestinu více). |
| Svižný růst výdajů SR byl loni tažen jak běžnými výdaji, tak i investicemi.Investice loni významně předčily rozpočtové očekávání jen díky zrychlenému předfinancování „evropských projektů“. |  | Růst celkových výdajů SR dosáhl loni meziročně 9,5 % a zrychloval již druhým rokem v řadě. Z více než dvou třetin byl tažen běžnými výdaji, na rozdíl od let 2016 i 2017 se ale projevil i vliv vyšších kapitálových výdajů. Státní rozpočet loni proinvestoval 119,6 mld. korun, meziročně o bezmála polovinu více. Podobně jako v roce 2017 byla patrná výrazná nepravidelnost čerpání investic v průběhu roku, neboť polovina jejich celoročního objemu připadala na 4. čtvrtletí. Na rozdíl od let 2016 i 2017 loňský objem investic předčil rozpočtové očekávání (o více než čtvrtinu). Mírně nadpoloviční podíl investic (64,7 mld. korun) směřoval na předfinancování společných programů ČR a EU[[5]](#footnote-5) (meziročně o 27,3 mld. více). Zatímco ve 3. čtvrtletí 2018 bylo zrychlení růstu investic SR taženo oživením čerpání prostředků z evropských fondů, v poslední části roku výrazněji přispěly hlavně vyšší výdaje na výhradně národní projekty (bez vztahu k EU)[[6]](#footnote-6). Navzdory tomuto zlepšení činil v roce 2018 podíl investic na celkových výdajích SR „jen“ 8,5 %. Šlo o nejvyšší hodnotu za poslední tři roky, ale zároveň i třetí nejnižší za posledních 14 let. |
|  |  | **Graf č. 19 Vybrané výdaje státního rozpočtu** (v mld. korun) |
|  |  |  |
|  |  | \* Bez výdajů na obsluhu státního dluhu a výdajů na realizaci záruk.\*\*Zahrnuje i dávky pěstounské péče.\*\*\*Zahrnuje dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, příspěvek na péči dle zákona o sociálních službách.\*\*\* V čistých výdajích jsou započítány i příjmy kapitoly Státní dluh.Zdroj: MF ČR, MPSV |
| Běžné výdaje rostly nejrychleji po roce 2006. Z více než poloviny byly taženy vyššími výdaji na platy a důchody. |  | Běžné výdaje SR loni posílily meziročně o 7,0 %, nejvyšším tempem po roce 2006. I přesto zůstalo jejich čerpání těsně za rozpočtovým očekáváním[[7]](#footnote-7). Růst celkových výdajů (+83 mld. korun) souvisel více než z poloviny s posílením průměrné výše důchodů a také navýšením platů zaměstnanců působících v odvětvích s dominancí státu. Výdaje na platy v ústředních orgánech státní správy (primárně vázáné na navýšení platových tarifů, nikoliv na rostoucí zaměstnanost) vzrostly o 11 %. Svižně posilovaly také neinvestiční transfery územním rozpočtům (+13 %, shodně jako v roce 2017) alokované primárně na přímé náklady základních a středních škol a také na transfery obcím a krajům dle zákona o sociálních službách. K posílení běžných výdajů dále významně přispěly jak neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (+9 mld. korun), kde šlo především o prostředky na podporu obnovitelných zdrojů energie, tak i vyšší povinné odvody ČR do rozpočtu EU (+7,4 mld. korun).  |
|  |  | **Graf č. 20: Příjemci důchodů**, **příjmy i výdaje na důchody ze SR** (meziročně v %)**a jejich saldo** (v mld. korun) |
|  |  |  |
|  |  | \* Vyjadřuje rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody ze státního rozpočtu. V saldu příjmů a výdajů jsou zahrnuty také náklady na správu systému důchodového pojištění.\*\*Jde o starobní důchod přiznaný před dosažením důchodového věku a krácený za předčasnost po celou dobu pobírání důchodu. Zdroj: MF, ČSSZ |
| Nedůchodové sociální dávky rostly nejvyšším tempem za posledních pět let… |  | I když výdaje na sociální dávky meziročně posílily o významných 26,6 mld. korun, jejich podíl na celkových výdajích SR se snížil již druhým rokem v řadě (na 39,7 %). Přestože posílení sociálních dávek je tradičně taženo váhově dominantní položkou výdajů na důchody, loni se na jejich růstu z více než čtvrtiny podílely i nedůchodové sociální dávky. Jejich růst významně zrychlil (z 1,2 % v roce 2017 na loňských 6,2 % – nejvyšší tempo za posledních pět let) a dosáhl vyššího tempa než výdaje na důchody.  |
| …hlavně vlivem zrychlení růstu výdajů na dávky nemocenského pojištění. Opačně působily nižší výdaje na dávky pomoci v hmotné nouzi a také na podporu nezaměstnaných. |  | K růstu výdajů na nedůchodové sociální dávky v roce 2018 (podobně jako v předchozích pěti letech) přispěly nejvíce dávky nemocenského pojištění, jejichž tempo loni citelně zrychlilo (na 19,8 %). To souviselo s pokračujícím růstem dočasné pracovní neschopnosti i vyššími průměrnými denními dávkami nemocenské (odvozených od úrovně výdělků v předchozích měsících). Řádově menší vliv mělo silnější čerpání peněžité pomoci v mateřství (vlivem vyšší porodnosti) i letošní zavedení nových dávek (dlouhodobá ošetřovatelská péče, otcovská poporodní péče). SR vydal více také na některých dávkách sociální péče – pro zdravotně postižené i na příspěvcích na péči (pro dlouhodobě nemocné). Čerpání ostatních druhů sociálních dávek bylo pozitivně ovlivněno příznivou situací na trhu práce (pokračující redukce nezaměstnaných, větší zapojení dříve ekonomicky neaktivních i sílící růst průměrných mezd). Pokles výdajů na dávky v hmotné nouzi se prohluboval již čtvrtým rokem v řadě (až na -27 %)[[8]](#footnote-8). Podstatně méně „ušetřil“ loni stát na podpoře nezaměstnaných (-3,9 %), mj. i vlivem vysokého podílu frikční složky nezaměstnanosti i růstu průměrné měsíční dávky nezaměstnanosti. Na dávkách státní sociální podpory, které jsou vypláceny ve vazbě na příjem domácnosti (přídavek na dítě, příspěvek na bydlení, porodné), vydal SR meziročně o 8,3 % méně. Navyšoval se ale objem váhově významných rodičovských příspěvků (+8,6 %). O více než čtvrtinu více putovalo i na dosud relativně okrajovou podporu pěstounské péče. |
| Růst výdajů na důchody zrychlil, přesto dosáhlo saldo důchodového účtu rekordního přebytku. |  | Výdaje na důchody sílily již druhým rokem v řadě a jejich loňské tempo (+4,7 %) bylo nejvyšší po roce 2011. Při stagnaci počtu lidí pobírajících důchody[[9]](#footnote-9) stálo za tímto zrychlením nové nastavení jejich valorizace[[10]](#footnote-10). Mimořádně příznivá situace na pracovním trhu stimulovala růst výběru pojistného na důchody (+10,1 %, vyrovnání dosud rekordního tempa z roku 2007). Saldo důchodového účtu[[11]](#footnote-11) tak poprvé za posledních deset let skončilo přebytkem (v rekordní výši 18,4 mld. korun). |
|  |  | **Graf č. 21: Saldo hospodaření** **a míra zadlužení sektoru vládních institucí v ČR, Německu a EU** (% HDP) |
|  |  |  |
|  |  | \*Saldo hospodaření za rok 2018 za Německo a EU vyjadřuje průměr ze čtvrtletních sezónně očištěných údajů (za 1. až 3. čtvrtletí). Míra zadlužení za Německo a EU vyjadřuje stav na konci 3. čtvrtletí 2018. Ukazatel za ČR vyjadřuje v celé časové řadě stav k 31. 12. (v případě míry zadlužení) a skutečnost za celý rok (v případě salda hospodaření). Zdroj: ČSÚ, Eurostat |
| Pokles čistých výdajů na státní dluh se loni zastavil. Výše státního dluhu zůstala stabilizovaná. Stát svou výpůjční potřebu realizoval nadále primárně na domácím trhu. |  | Čtyři roky trvající pokles čistých výdajů na státní dluh[[12]](#footnote-12) se v roce 2018 zastavil, když tyto výdaje loni dosáhly 40,7 mld. korun (meziročně o 2,4 % více). Loňský vývoj ovlivnily svižně rostoucí úrokové sazby u státních dluhopisů. Státní dluh činil na konci roku 2018 výše 1 622,0 mld. korun a meziročně se téměř nezměnil (-0,2 %). Na rozdíl od roku 2017 se citelně omezila fluktuace výše dluhu v rámci kalendářního roku. Již pátým rokem v řadě pokračoval pokles korunové hodnoty zahraničního dluhu. Na konci roku 2018 se tak na celkovém státním dluhu podílela 14,5 % (nejméně v tomto období roku za posledních jedenáct let). I přes mírný pokles své váhy zůstávají dominantním instrumentem dluhové cenné papíry. Nejvýznamnějším držitelem korunových státních dluhopisů zůstávají finanční instituce, pokles role nerezidentů se během loňského roku zastavil a na jeho konci činila jejich váha (41,8 %). Domácnosti držely jen 0,5 % státních dluhopisů, nejméně za posledních jedenáct let. |
| Sektor vládních institucí docílil loni přebytku již třetím rokem v řadě. Ten se oproti roku 2017 snížil o téměř polovinu, primárně vlivem poklesu přebytku místních vládních institucí. |  | Konsolidovaný dluh celého sektoru vládních institucí (zohledňující i hospodaření územně správních celků či zdravotních pojišťoven) dosáhl dle údajů dat ČSÚ na konci 4. čtvrtletí 2018 hodnoty 1 735,1 mld. korun. Absolutní výše dluhu zůstává již šestým rokem v řadě stabilizovaná. Míra zadlužení činila 32,71 % HDP a ve srovnání s koncem roku 2017 klesla o 1,95 p. b. Snížila se primárně vlivem posílení nominálního HDP, samotný meziroční pokles dluhu (o 14,5 mld. korun) se podílel jen necelou sedminou. V roce 2018 docílil sektor vládních institucí v ČR přebytku hospodaření ve výši +47,4 mld. korun, celoroční kladný výsledek přetrvával již třetím rokem v řadě. Přebytku dosáhly loni – stejně jako v roce 2017 – všechny subsektory vládních institucí. Pouze fondy sociálního zabezpečení však dokázaly loňský výsledek vylepšit (o 8,2 mld.). Ve vztahu k HDP činil loňský přebytek celého sektoru 0,89 %, šlo o druhou nejvyšší hodnotu ve srovnatelné časové řadě od roku 1995 (v rekordním roce 2017 saldo vystoupalo na +1,57 %). Slabší meziroční výsledek byl loni ovlivněn zejména poklesem přebytku hospodaření místních vládních institucí (o 22,9 mld. korun) v jehož pozadí stál i svižný růst investic[[13]](#footnote-13). |
| Tendence snižovat míru zadlužení je na úrovni celé EU patrná od poloviny roku 2015, doposud však probíhala jen velmi pozvolna. |  | Česko bylo dle aktuálních dat na konci 3. čtvrtletí 2018 (33,9 % HDP)[[14]](#footnote-14) čtvrtou relativně nejméně zadluženou zemí EU (s větším odstupem za Estonskem, Lucemburskem a Bulharskem). Míra zadluženosti meziročně klesala v EU i v Eurozóně již čtvrtým rokem v řadě, tempo redukce se ale navzdory dlouhodobějšímu hospodářskému růstu nedaří zrychlovat. Za posledních pět let míra zadluženosti v Unii klesla jen o 4,8 p. b. na 80,8 %, neboť postavení nejzadluženějších ekonomik se zlepšilo jen minimálně. Meziroční redukci zadluženosti signalizovalo ve 3. čtvrtletí 2018 24 států Unie, z nejzadluženějších ekonomik ale významnější posun zaznamenalo jen Portugalsko. V Řecku a Kypru míra zadluženosti narůstala. Zadlužení pod 60 % HDP vykázala necelá polovina členů Eurozóny, z toho z jádrových zemí (EU15) jen Lucembursko, Nizozemsko a Finsko. Snížit svou míru zadluženosti pod úroveň blízkou předkrizového roku 2008 se dosud podařilo jen Německu a Maltě (této úrovni se dále blížilo již jen Švédsko a Estonsko). |

1. Pokud není uvedeno jinak, vycházejí všechny údaje týkající se státního rozpočtu z dat Ministerstva financí o pokladním plnění. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stály za tím především dobíhající závěrečné platby vztahující se k již skončenému programovému období 2007 až 2013 (ve výši 23,9 mld. korun). Zčásti k růstu přispělo i oživení čerpání v předchozích měsících navázané na současné programové období. Projevil se i vliv posílení příjmů z prodeje emisních povolenek, které dosáhly téměř 15,0 mld. korun (o 9,0 mld. korun více než ve schváleném rozpočtu). [↑](#footnote-ref-2)
3. Zvolnění meziročního tempa dokládají i data ČSÚ. Ve váhově dominantní kategorii – motorová nafta – vzrostla v roce 2018 spotřeba o 1,1 % (v roce 2017 přitom posílila o 3,5 %). Nižší tempo vykázala loni i spotřeba leteckého petroleje (+8,6 %, resp. +15,1 %). Spotřeba motorového benzinu loni stejně jako v roce 2017 fakticky stagnovala. [↑](#footnote-ref-3)
4. Jde hlavně o tzv. zelenou naftu umožňující vrácení této daně subjektům působícím v oblasti živočišné prvovýroby. Tento odpočet se v roce 2018 (na rozdíl od předešlého roku) projevuje již v plné výši. Na spotřebu benzinu a motorové nafty mohly mít zčásti negativní vliv i rostoucí ceny. Zatímco v první polovině roku 2017 spotřebitelské ceny PHM klesaly (a ve 3. čtvrtletí spíše stagnovaly), v roce 2018 tomu bylo po většinu roku naopak. [↑](#footnote-ref-4)
5. Celkem bylo loni na společné projekty ČR a EU vynaloženo téměř 127 mld. korun, čemuž pomohlo i vyšší zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let (nad rámec schváleného rozpočtu na rok 2018). V letech 2016 i 2017 směřovalo na tyto projekty vždy mírně přes 90 mld. (při zahrnutí investic i běžných výdajů). [↑](#footnote-ref-5)
6. Investice SR realizované výhradně prostřednictvím národních zdrojů činily za 1 až 3. čtvrtletí 2018 jen 23,2 mld. korun (mírně přes 40 % celoročně rozpočtem očekávané částky). V samotném 4. čtvrtletí bylo takto alokováno necelých 32 mld. I tak zůstalo loni celoroční čerpání této skupiny investic mírně za rozpočtovým očekáváním. [↑](#footnote-ref-6)
7. To by bylo loni v rámci všech hlavních druhů výdajů významněji překročeno jen neinvestičních transferů neziskovým či příspěvkových organizací (o 8,5, resp. 4,5 p. b.). [↑](#footnote-ref-7)
8. Dle údajů MPSV bylo v roce 2014 na tento účel čerpáno 11,3 mld. korun, loni již jen 5,4 mld. Počet příjemců dávek hmotné nouze klesl ve stejném období z 240 tis. na 111 tis. osob (dle prosincových údajů). [↑](#footnote-ref-8)
9. Nějakou z forem důchodu pobíralo dle údajů České správy sociálního zabezpečení v prosinci 2018 celkem 2,89 mil. lidí. Mírný meziroční růst četnosti starobních důchodců (+0,3 %) byl loni kompenzován redukcí osob s invalidním důchodem (-0,6 %). [↑](#footnote-ref-9)
10. Od ledna 2018 došlo ke zvýšení základní výměry důchodu o 150 Kč a procentní výměry o 3,5 % (tj. v průměru o 475 Kč měsíčně). [↑](#footnote-ref-10)
11. Je vyjádřeno jako rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody ze SR. Jsou zahrnuty i výdaje na správu systému důchodového pojištění, které v roce 2018 dosáhly dle předběžných údajů MF výše 6,4 mld. korun. Bez zahrnutí výdajů na správu by systém důchodového pojištění dosáhl přebytku již v roce 2017. [↑](#footnote-ref-11)
12. Jde o saldo rozpočtové kapitoly 396 – Státní dluh. [↑](#footnote-ref-12)
13. Tvorba hrubého fixního kapitálu zde loni vzrostla meziročně o 39 % na 113,5 mld. korun a na rozdíl od ústředních vládních institucí již téměř dosáhla dosud rekordní výše z roku 2015 (ovlivněné zrychleným čerpáním prostředků z rozpočtu EU na konci programového období). [↑](#footnote-ref-13)
14. Předběžné údaje o dluhu a deficitu sektoru vládních institucí za celý rok 2018 zveřejní Eurostat 23. dubna 2019. [↑](#footnote-ref-14)