

3. Zaměstnanost cizinců v ČR

Cizinci mohou v České republice vykonávat výdělečnou činnost jako zaměstnanci nebo jako podnikatelé (živnostníci). Pro účely této publikace se pod pojmem celková zaměstnanost cizinců rozumí součet platných povolení k zaměstnání, zaměstnaneckých, zelených a modrých karet cizinců, počtu cizinců evidovaných krajskými pobočkami Úřadu práce a počtu cizinců s živnostenským oprávněním (podrobněji viz úvodní kapitola).

Souhrnné údaje o cizincích-zaměstnancích eviduje Ministerstvo práce a sociálních věcí. Údaje o cizincích, kteří získali v ČR živnostenské oprávnění, jsou evidovány Ministerstvem průmyslu a obchodu.

Zahraniční pracovníci hrají na českém trhu práce celkem důležitou roli, zejména v některých odvětvích národního hospodářství. Zatímco po našem vstupu do EU, v roce 2004, tvořili cizinci působící na českém trhu práce necelá čtyři procenta z celkového počtu zaměstnaných v ČR, do konce roku 2008 vzrostl tento podíl na 7,2 %. Mezi lety 2009 a 2010, důsledkem ekonomické krize, však podíl zahraničních pracovníků na celkové zaměstnanosti v ČR klesal (na 6,3 % v roce 2010). K mírnému oživení dochází opět až v roce 2011.

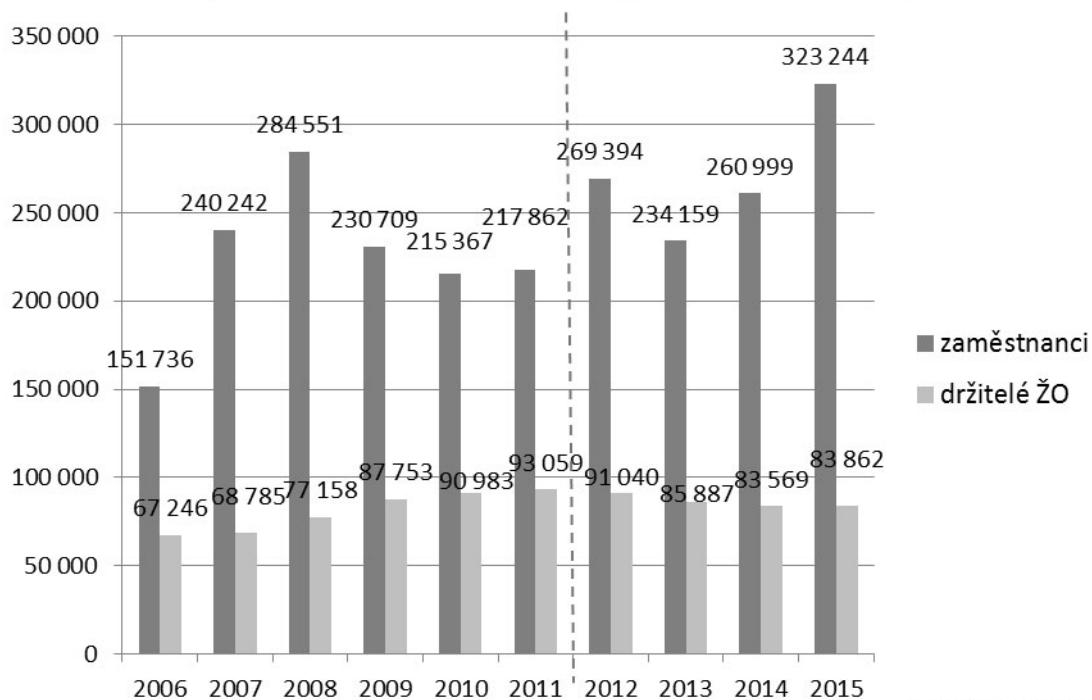
V důsledku změny informačního systému na Ministerstvu práce a sociálních věcí jsou statistiky týkající se zahraničních pracovníků-zaměstnanců za období 2012-2014 velmi omezené. Za toto období jsou k dispozici pouze kvalifikované odhady celkového počtu zahraničních zaměstnanců, neumožňující podrobnější třídění. Statistiky Ministerstva průmyslu a obchodu, týkající se cizinců-živnostníků, byly v uvedeném období poskytovány v nezměněné podobě.

S návratem Ministerstva práce a sociálních věcí k původnímu informačnímu systému (OK práce) jsou údaje za rok 2015 o cizincích-zaměstnancích poskytovány v tříděních umožňujících detailnější analýzy. Přesto je třeba mít na paměti, že se stále jedná o kvalifikované odhady.

Na základě odhadu Ministerstva práce a sociálních věcí a statistik Ministerstva průmyslu a obchodu dosáhl počet cizinců zaměstnaných v ČR (tj. zaměstnanců i živnostníků) v roce 2015 celkem 407 106 osob. Podíl zahraničních pracovníků z celkového počtu zaměstnaných v ČR tak vzrostl na 8,1 %.

Zatímco počty cizinců-zaměstnanců (323 244) poukazují v roce 2015 na meziroční nárůst o 23,8 p. b., počty cizinců-držitelů živnostenského oprávnění zůstaly zhruba na stejné úrovni (83 862) jako v roce 2014.

Graf 3: Zahraniční pracovníci v ČR v letech 2006 -2015
 (v letech 2012-2015 kvalifikovaný odhad zaměstnanců)



Zdroj: MPSV, MPO

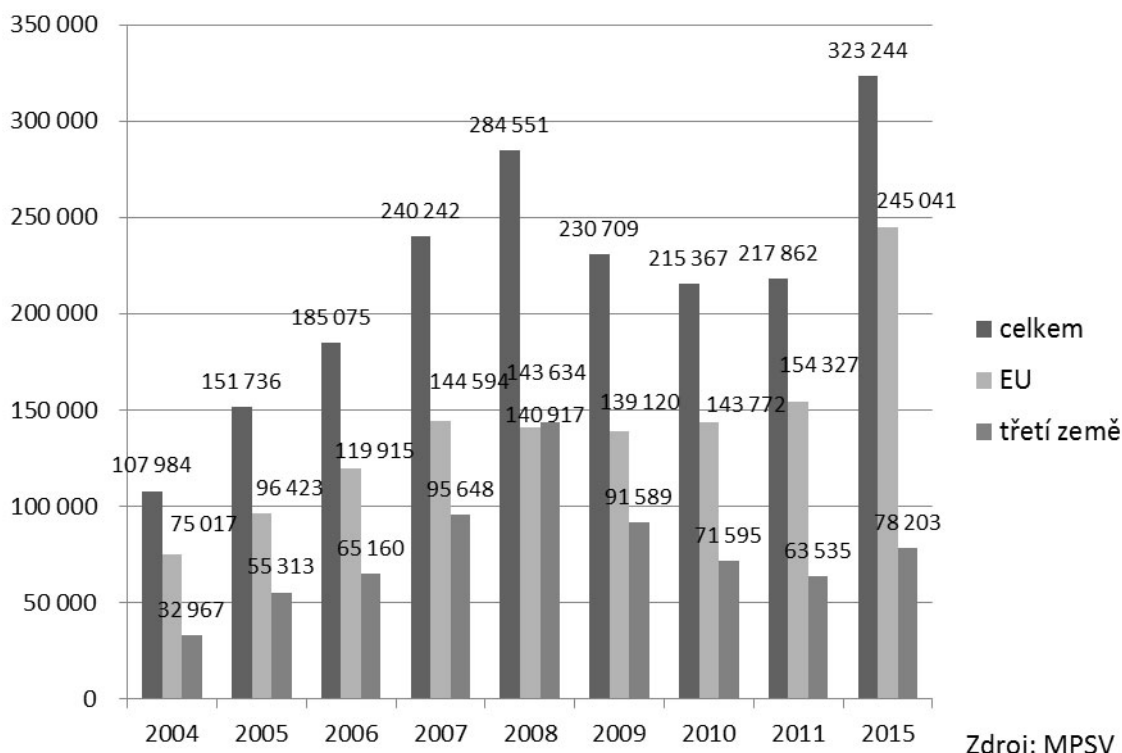


3.1. Cizinci v ČR v postavení zaměstnanců

Podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí dosáhl počet cizinců–zaměstnanců na území České republiky koncem roku 2015 celkem 323 244 osob. Většinu z těchto osob (245 041 neboli 75,8 %) tvořili občané EU-28 evidovaní úřady práce na základě informačních karet. Téměř čtvrtina (78 203) z celkového počtu cizinců–zaměstnanců připadala na občany třetích zemí (tj. držitele pracovního povolení, zaměstnaneckých, zelených a modrých karet a cizince z třetích zemí evidované úřady práce na základě informačních karet).

Z retrospektivních údajů (viz graf níže) je mezi roky 2004–2008 patrný rostoucí trend celkového počtu cizinců evidovaných úřady práce, na kterém se podílejí občané EU i cizinci z třetích zemí. Téměř po celé toto období (s výjimkou roku 2008) mají mezi zahraničními zaměstnanci převahu cizinci ze zemí EU. V roce 2009 však dochází ke strmému poklesu a počty zahraničních zaměstnanců v ČR klesají. Tento pokles je ovlivněn zejména výrazným snížením počtu cizinců z třetích zemí v důsledku zavedení restriktivních opatření pro tyto pracovníky na domácím trhu práce a pokračuje po celé období ekonomické krize. V roce 2011 dochází k mírnému oživení, na němž se podílí viditelné zvýšení počtu cizinců přicházejících ze zemí EU. Data za roky 2012–2014 nejsou z důvodů popsaných na začátku této kapitoly za jednotlivé skupiny cizinců (tj. občany EU a občany třetích zemí) k dispozici, nicméně v roce 2015 dostupné údaje dokumentují enormní nárůst celkového počtu cizinců evidovaných úřady práce, který je způsoben zejména výrazným zvýšením počtu cizinců ze zemí EU. Oproti tomu počty cizinců z třetích zemí rostou pouze mírně.

Graf 4: Cizinci evidovaní úřady práce v letech 2004-2015¹⁾
(¹⁾ v roce 2015 kvalifikovaný odhad)



Mezi cizinci–zaměstnanci na území ČR viditelně převažují muži s 63,6 % v roce 2015. Vyšší převaha mužů je patrna zejména u skupiny občanů EU-28 (67,1 % v roce 2015). Mezi občany třetích zemí je podíl mužů (53,7 %) jen mírně vyšší než zastoupení žen. Naopak ženy tvoří většinu (92,8 %) zahraničních zaměstnanců pocházejících z Thajska. Vysoce nadprůměrné zastoupení žen je dále patrné v případě zahraničních pracovníků z Běloruska (60,8 %), Ruska (60,5 %), Mongolska (58,1 %) a Kazachstánu (57,9 %).

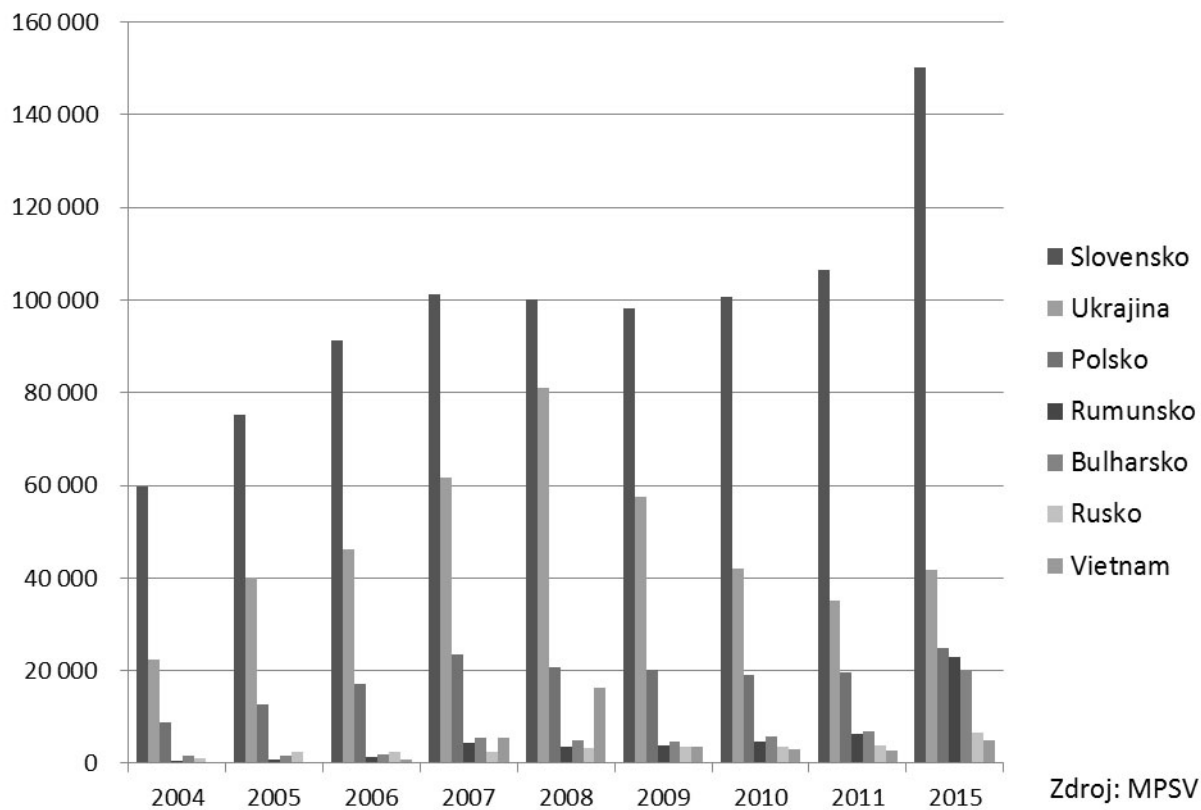
Z hlediska členění podle státního občanství mají mezi občany EU-28 evidovanými úřady práce (i celkově) nejvyšší zastoupení občané Slovenska (150 317). Následují občané Polska (24 982), Rumunska (22 861) a Bulharska (21 240). Ve srovnání s rokem 2011 počty u všech jmenovaných skupin podle státního občanství významně vzrostly. Pokud jde o cizince z třetích zemí, nejpočetněji jsou zastoupeni občané Ukrajiny (41 847), následováni občany Ruské federace (6 703), Vietnamu (5 098), Moldavska (2 501) a Mongolska (2 482). Podobně jako u skupiny cizinců ze zemí EU, také počty cizinců z výše uvedených třetích zemí meziročně vzrostly, přičemž nejmarkantněji se v absolutních hodnotách zvýšily počty občanů Ukrajiny a Ruska.

Podíváme-li se na retrospektivní vývoj nejpočetnějších skupin cizinců–zaměstnanců na našem území je zřejmé, že od roku 2004 nejvíce vzrostly počty Slováků. S výjimkou let 2008-2009, kdy je patrný mírný pokles, se počty těchto cizinců kontinuálně zvyšovaly z cca 60 tis. v roce 2004 až na 150 tis. v roce 2015. Oproti tomu počty druhé nejpočetnější skupiny zahraničních pracovníků, Ukrajinců, zaznamenaly nejvyšší růst mezi lety 2004-2008, přičemž v roce 2008 dosáhly svého vrcholu, 81 tis. osob. Od roku 2009 pak postupně klesaly až na 35 tis. v roce 2011. Údaje za rok 2015 pak naznačují opětovný růst. Zajímavý vývoj je možné sledovat také u skupiny rumunských a bulharských občanů. Zatímco v roce 2004-2006, tj. před vstupem Rumunska a Bulharska do EU, se počty těchto cizinců udržovaly na nízké úrovni, řádově několik set (v případě Rumunů) a o něco méně než 2 tis. v případě Bulharů, v roce 2007 je patrný jejich skokovitý nárůst na úroveň několika tisíc. I přes mírné snížení v době ekonomické krize dosahují počty těchto občanů na našem trhu práce v současnosti vysokých hodnot.



**Graf 5: Cizinci evidovaní úřady práce podle státního občanství
v letech 2004-2015¹⁾**

(¹⁾ v roce 2015 kvalifikovaný odhad)

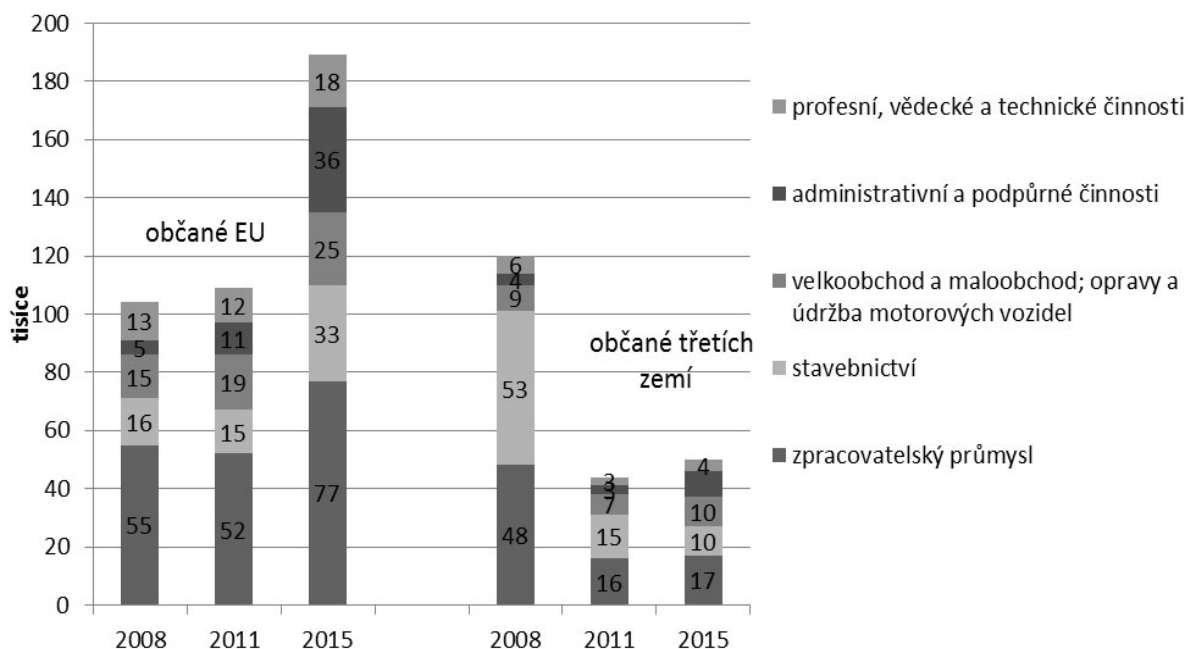


Podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí pracuje nejvíce cizinců ve zpracovatelském průmyslu (29,1 % z celkového počtu cizinců evidovaných úřady práce v roce 2015). V tomto sektoru bylo v roce 2015 zaměstnáno 31,4 % celkového počtu zaměstnanců ze zemí EU a 21,8 % z celkového počtu zaměstnanců z třetích zemí. Dalším sektorem, který se v posledním období dostává do popředí z hlediska počtů zaměstnaných cizinců, jsou administrativní a podpůrné činnosti. Podle dostupných údajů bylo v roce 2015 v tomto sektoru zaměstnáno celkem 13,7 % z celkového počtu cizinců evidovaných úřady práce, z nichž většina (80,3 %) připadala na občany zemí EU.

Dalšími sektory národního hospodářství přitahujícími cizince jsou stavebnictví, s 10,3 % zaměstnaných cizinců z celkového počtu cizinců evidovaných úřady práce, a velkoobchod a maloobchod; opravy a údržba motorových vozidel, s 10,7% podílem zaměstnaných cizinců z celkového počtu cizinců evidovaných úřady práce. Obdobně jako v sektoru Zpracovatelský průmysl a sektoru Administrativní a podpůrné činnosti mají v obou uvedených sektorech převahu cizinci ze zemí EU nad zaměstnanci z třetích zemí. Podle dostupných údajů byla v roce 2015 v sektoru Stavebnictví zaměstnána více než jedna desetina (12,5 %) z celkového počtu cizinců-zaměstnanců z třetích zemí. Odpovídající podíl za cizince-občany EU činil 13,1 %. V sektoru Velkoobchod a maloobchod; opravy a údržba motorových vozidel bylo v loňském roce zaměstnáno 10,1 % z celkového počtu cizinců evidovaných úřady práce ze zemí EU a 12,8 procent z celkového počtu cizinců-zaměstnanců pocházejících z třetích zemí.

Vývoj počtu zaměstnaných cizinců v nejvíce zastoupených odvětvích v letech 2008-2015 ukazuje níže uvedený graf.

Graf 6: Cizinci evidovaní úřady práce podle sekcí klasifikace ekonomických činností v letech 2008-2015¹⁾
(¹⁾ v roce 2015 kvalifikovaný odhad)



Zdroj: MPSV

Oproti tomu sektorem s nejnižším zastoupením zaměstnaných cizinců zůstává Veřejná správa a obrana; povinné sociální zabezpečení, a to s pouhými 2,4 % zaměstnaných cizinců z celkového počtu cizinců evidovaných úřady práce v roce 2015.

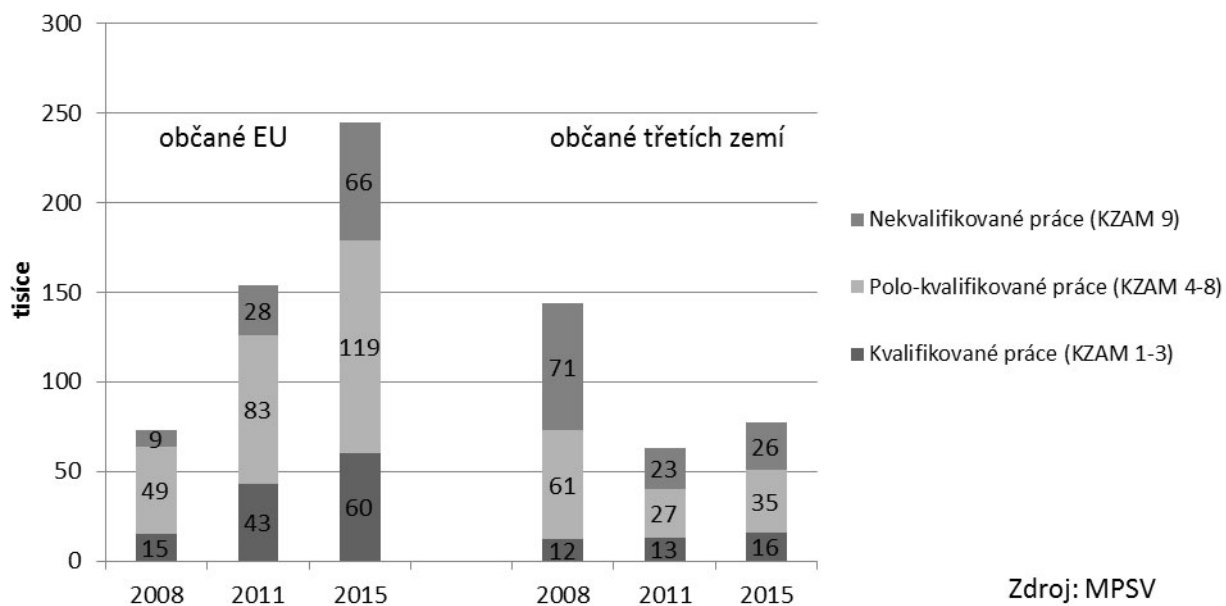
Podíváme-li se na zaměstnané cizince z hlediska hlavních tříd klasifikace zaměstnání KZAM-ISCO, jsou zřejmé dlouhodobě vysoké počty zaměstnaných cizinců v třídě 9 – Pomocní a nekvalifikovaní pracovníci. V této kategorii bylo v roce 2015 zaměstnáno celkem 28,6 % z celkového počtu zahraničních pracovníků–zaměstnanců v ČR, přičemž stěžejní část (71,5 %) z celkového počtu zaměstnaných cizinců v této třídě tvořili občané EU. Druhou, početně zastoupenou kategorií byla třída 8 – Obsluha strojů a zařízení, montéři, na níž připadlo 17,6 % z celkového počtu zaměstnaných cizinců v ČR. Obdobně jako u předchozí zmíněné kategorie, měli i v této třídě dominantní zastoupení (83,2 %) cizinci-občané zemí EU. Třetí v pořadí byla třída 7 - Řemeslníci a opraváři, v níž bylo v roce 2015 zaměstnáno 13,9 % z celkového počtu zahraničních pracovníků – zaměstnanců v ČR. Na opačné straně žebříčku pak stála třída 0 - Zaměstnanci v ozbrojených silách (0,05%) nebo třída 6 – Kvalifikovaní pracovníci v zemědělství, lesnictví a rybářství (0,5 % z celkového počtu cizinců- zaměstnanců v ČR).

Vývoj počtu zaměstnaných cizinců ve vybraných kategoriích podle postavení v zaměstnání v letech 2008-2015 ukazuje níže uvedený graf.



Graf 7: Cizinci evidovaní úřady práce podle klasifikace zaměstnání v letech 2008-2015¹⁾

(¹⁾ v roce 2015 kvalifikovaný odhad)



Zdroj: MPSV

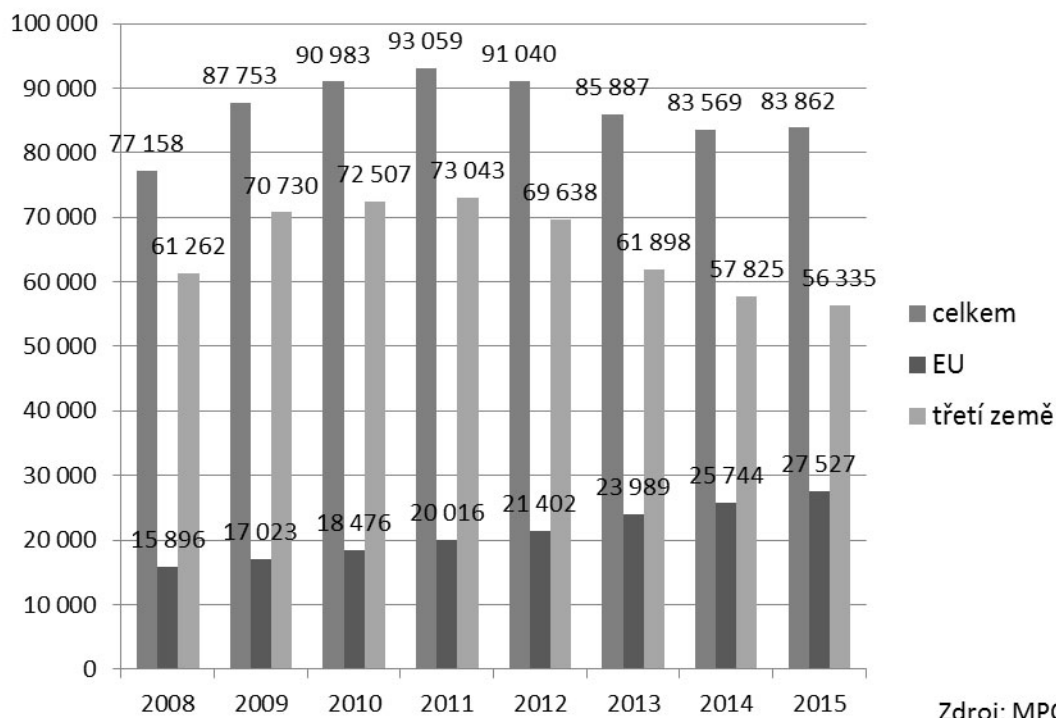
3.2. Cizinci–držitelé živnostenského oprávnění

V souladu se zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů, mohou cizinci na území ČR podnikat stejně jako občané ČR (podrobněji viz Úvod).

Navzdory ekonomické krizi, počty cizinců–držitelů živnostenského oprávnění do roku 2011 rostly. Koncem roku 2011 dosáhl počet cizinců s živnostenským oprávněním na území České republiky svého maxima, 93 059. Občané EU tvořili více než pětinu (21,5 %) z tohoto počtu. Celkový počet cizinců s živnostenským oprávněním vzrostl mezi roky 2008-2011 o 15 901 osob, přičemž hlavní podíl na tomto růstu měli občané třetích zemí (jejich počet vzrostl za uvedené období o 11 781 osob). Výše popsany vývoj lze vysvětlit tím, že v důsledku zavedení restriktivních opatření vůči cizincům–zaměstnancům z třetích zemí na domácím trhu práce na začátku ekonomické krize, řada z těchto cizinců přešla do oblasti podnikání, ve které byly benevolentnější legislativní podmínky (tento předpoklad potvrzují i dostupné údaje týkající se legálně pobývajících cizinců z třetích zemí za uvedené období). V roce 2011 je však patrné významné zpomalení růstu mezi cizinci–třetizemci (oproti roku 2010 nárůst pouze o 536 osob) a významněji početně narůstá skupina cizinců–držitelů živnostenského oprávnění pocházejících ze zemí EU (nárůst o 1 540 osob).



**Graf 8: Cizinci s živnostenským oprávněním
v letech 2008 -2015**



V roce 2015 byl počet cizinců majících živnostenské oprávnění v ČR na přibližně stejné úrovni jako v roce 2014, tj. 83 862 (v roce 2014 bylo evidováno 83 569 cizinců-držitelů živnostenského oprávnění). Pořadí nejpočetnějších státních příslušností cizinců-živnostníků se rovněž oproti roku 2014 příliš nezměnilo. Stejně jako v roce 2014 byli i v roce 2015 nejpočetnější skupinou občané Vietnamu (22 928), i když jen s nepatrným odstupem od druhé početné skupiny zahraničních držitelů živnostenského oprávnění, Ukrajinců (22 796). Obě zmíněné skupiny však zaznamenaly mírný meziroční pokles (o 4,9 p. b. resp. o 3,6 p. b.). Na třetím místě se již tradičně umístili občané Slovenska s 14 393 registrovanými osobami. Na rozdíl od předchozích zmíněných skupin držitelů živnostenského oprávnění však počty Slováků viditelně meziročně vzrostly (o 900 osob neboli o 6,7 p. b.).

Mezi další početněji zastoupené skupiny z hlediska státního občanství (s více než 1 000 registrovaných osob) patřili v roce 2015 Němci (2 962), Rusové (2 367), Poláci (2 134), občané Velké Británie (1 473), Bulharska (1 458), USA (1 232) a Rumunska (1 053). S výjimkou Němců, jejichž počty se meziročně snížily, počty cizinců všech jmenovaných státních občanství mezi lety 2014-2015 mírně vzrostly.

Obdobně jako u skupiny cizinců v postavení zaměstnanců, také mezi cizinci s živnostenským oprávněním tvoří většinu muži (69,1 % v roce 2015). Nadprůměrné zastoupení žen je mezi cizinci ze států EU patrné v případě občanů Estonska (ženy zde tvořily 65,2 % z celkového počtu registrovaných cizinců s živnostenským oprávněním). Mezi cizinci z třetích zemí dominují ženy v případě držitelů živnostenského oprávnění z Thajska (89,8 % v roce 2015); dále mají vysoce nadprůměrné zastoupení mezi občany Mongolska (59,7 %), Kyrgyzstánu (59,3%), Ruska (57,6 %), Jižní Koreji (54,8 %), Běloruska (53,9 %) a Kazachstánu (51,3 %).

Stejně jako v předchozím roce, i v roce 2015 bylo nejvíce cizinců s živnostenským oprávněním (35,4 %) registrováno na území hl. m. Prahy. Mezi dalšími atraktivními regiony (s vysokými počty registrovaných zahraničních držitelů živnostenského oprávnění) se umístily Středočeský (s 11,2 %), Ústecký (9,3 %), Moravskoslezský (8,2 %) a Plzeňský (6,6 %) kraj.

