

3. Dávky státní sociální podpory a pěstounské péče

Systém **státní sociální podpory** (upraven zákonem č.117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů) zabezpečuje adresnou pomoc rodinám s nezaopatřenými dětmi ve stanovených sociálních situacích, na jejichž řešení rodina vlastními silami a prostředky nestačí. Jedná se o různé obtížné životní situace, jako je například nedostatečný příjem, péče o novorozence nebo malé dítě, neúplnost rodiny apod. Systém rovněž finančně přispívá rodinám a jednotlivcům s nízkými příjmy k úhradě nákladů na bydlení. Podle tohoto zákona se poskytují následující dávky:

Přídavek na dítě - Nárok na přídavek na dítě má nezaopatřené dítě, které žije v rodině, jejíž rozhodný příjem nepřesáhne 2,4násobek částky životního minima rodiny v předchozím kalendářním roce. Za příjem se považuje i rodičovský příspěvek. Přídavek je vyplácen ve třech výších podle věku nezaopatřeného dítěte.

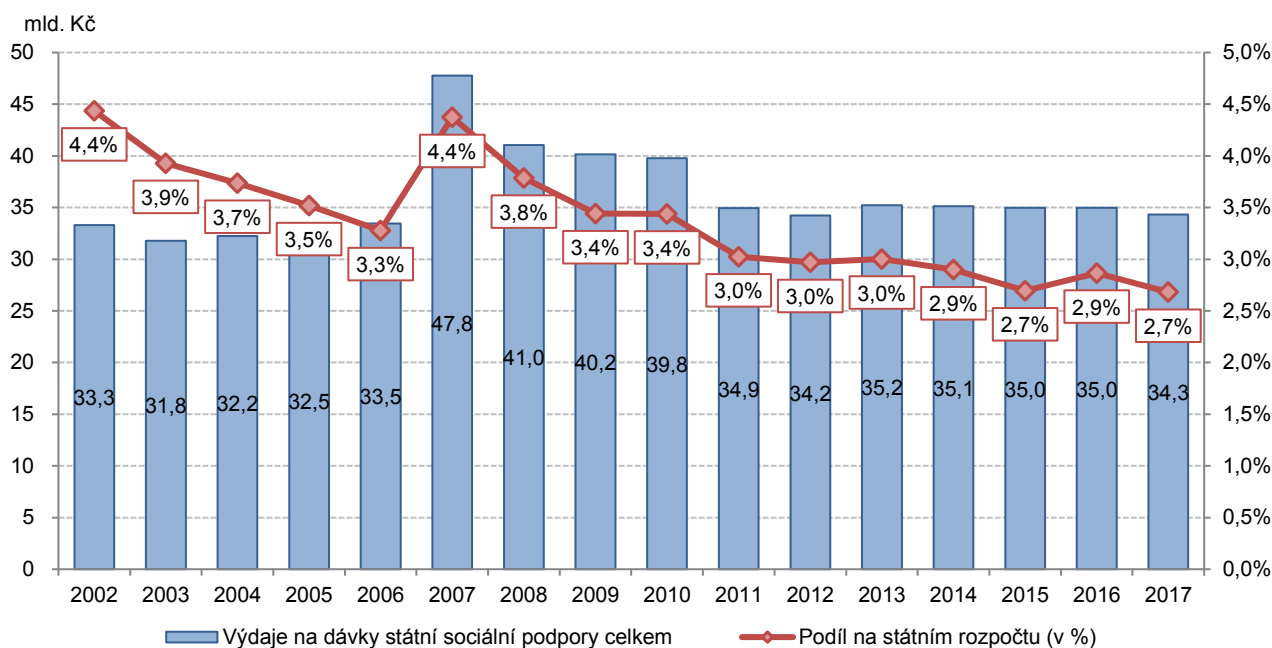
Příspěvek na bydlení - Nárok na příspěvek na bydlení má vlastník nebo nájemce bytu, který je v bytě přihlášen k trvalému pobytu, pokud 30 % (v Praze 35 %) rozhodného příjmu v rodině nestačí k pokrytí nákladů na bydlení a zároveň těchto 30 % (v Praze 35 %) příjmů rodiny je nižší než příslušné normativní náklady na bydlení stanovené zákonem. Přitom nárok na dávku nezávisí na tom, zda jde o byt nájemní, družstevní nebo v osobním vlastnictví, či o bydlení v rodinném domě.

Rodičovský příspěvek - Nárok na rodičovský příspěvek má rodič, který po celý kalendářní měsíc osobně celodenně a řádně pečuje o dítě, které je nejmladší v rodině, a to až do vyčerpání celkové částky 220 000 Kč, nejdéle do 4 let věku tohoto dítěte. Příjem rodiče není sledován. Podmínka osobní celodenní péče se považuje za splněnou i v případech, kdy rodič zajistí péči o dítě jinou zletilou osobou v době, kdy je výdělečně činný nebo studuje.

Porodné - Nárok na porodné má pouze rodina, jejíž příjem v předchozím kalendářním čtvrtletí nepřesáhl 2,7násobek životního minima. Porodné je stanoveno pevnou částkou a činí 13 000 Kč na první živě narozené dítě a 10 000 Kč na druhé živě narozené dítě.

Pohřebné - Nárok na pohřebné má osoba, která vypravila pohřeb nezaopatřenému dítěti, nebo osobě, která byla rodičem nezaopatřeného dítěte, a to za podmínky, že zemřelá osoba měla ke dni úmrtí trvalý pobyt na území České republiky. Výše pohřebného je stanovena pevnou částkou, a to ve výši 5 000 Kč. Příjem rodiny se netestuje.

Graf 3.1 Výdaje na dávky státní sociální podpory

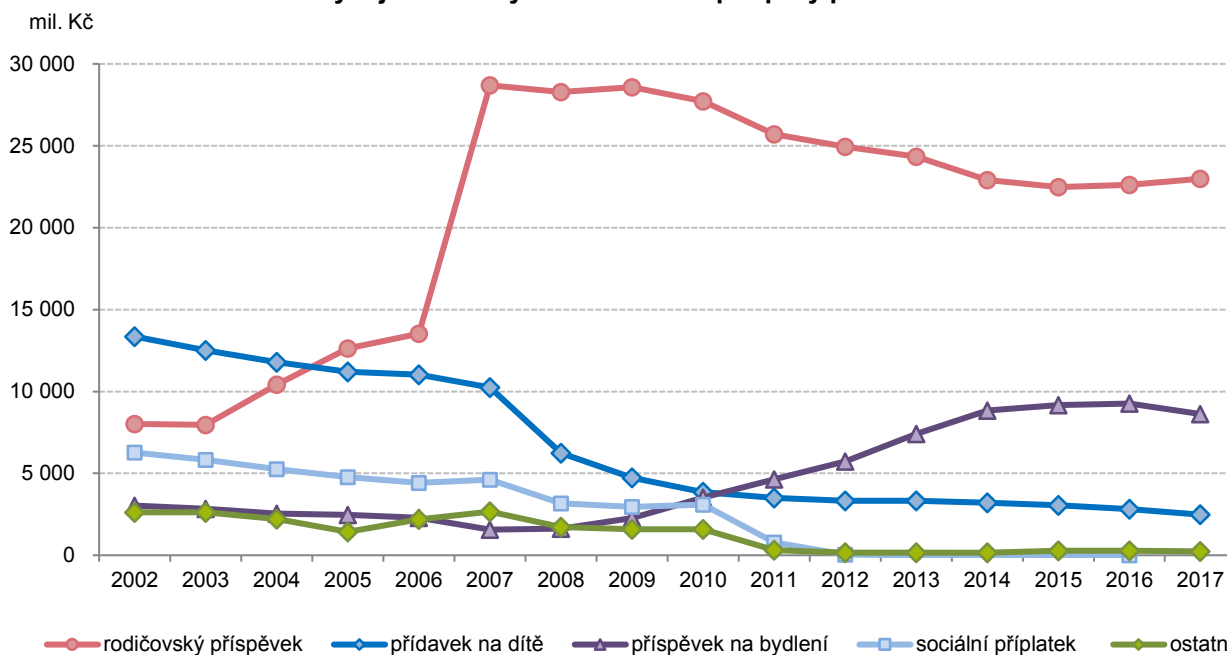


Zdroj dat: ČSSZ, ČSÚ, MF, státní závěrečný účet

Dávky státní sociální podpory v roce 2017

Od roku 2008 došlo k podstatným změnám v konstrukci většiny dávek státní sociální podpory a péčovské péče. Prostřednictvím další legislativní úpravy účinné od počátku roku 2011 došlo ke zkrácení termínu pro volbu varianty čerpání u rodičovského příspěvku, u sociálního příplatku byl omezen nárok na tuto dávku, a to pouze na rodiny se zdravotně postiženým členem, porodné se nově začalo vyplácet pouze na prvorozené dítě za podmínky, že příjem v rodině za kalendářní čtvrtletí předcházející kalendářnímu čtvrtletí, ve kterém se dítě narodilo, nepřevýšil 2,4násobek životního minima rodiny. K dalším významným změnám v systému dávek státní sociální podpory došlo v rámci sociální reformy od roku 2012, kdy byl zrušen sociální příplatek a nově upraven nárok na rodičovský příspěvek. Rodiče nyní mohou nově pružně volit délku jeho pobírání i výši podle aktuální sociální situace rodiny.

Graf 3.2 Výdaje na dávky státní sociální podpory podle druhů dávek



Zdroj dat: MPSV

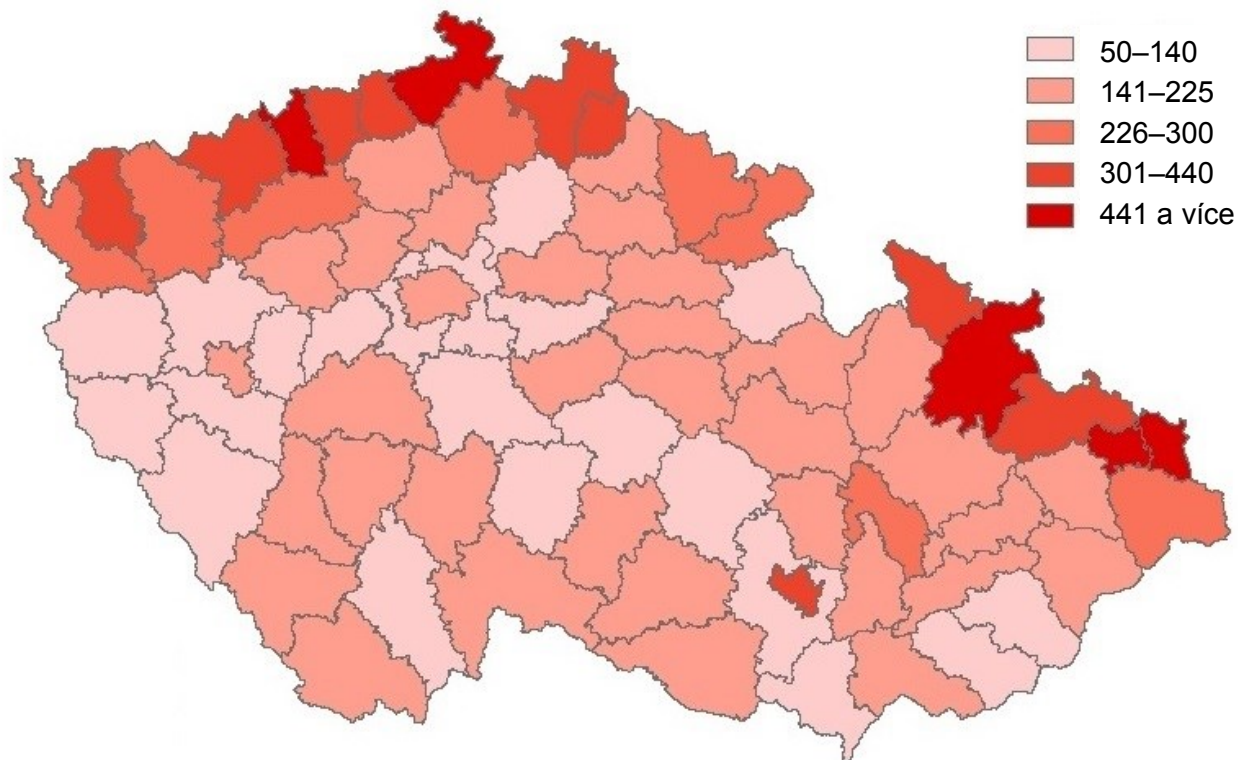
Výdaje na dávky státní sociální podpory se od roku 2011 pohybují okolo hodnoty 35 mld. Kč. V tomto období se mírně snížily pouze v roce 2012 a 2017. V posledních pěti letech tak představují částku na úrovni 3 % státního rozpočtu. Téměř dvě třetiny výdajů na dávky státní sociální podpory tvoří rodičovský příspěvek, jehož nárůst v roce 2007 zapříčinil také celkový růst výdajů na tyto dávky.

Nejvyšší částky na dávky státní sociální podpory v přepočtu na jednoho obyvatele byly vydány v Ústeckém kraji, kde dosáhly téměř 4 000 Kč na jednoho obyvatele. To bylo dáno zejména hodnotou výdajů na příspěvek na bydlení a přídavek na dítě, které byly s ohledem na počet obyvatel v tomto kraji nejvyšší v celé České republice. Jen o něco nižší výdaje v přepočtu na obyvatele, zato nejvyšší v absolutní hodnotě, byly evidovány v Moravskoslezském kraji, což platí jak pro výdaje na příspěvek na bydlení, tak i na celkové výdaje na dávky státní sociální podpory. V hlavním městě Praze, která také dosahuje nadprůměrných celkových výdajů na jednoho obyvatele, není tato situace daná hodnotou výdajů na příspěvek na bydlení, ale výší výdajů na rodičovský příspěvek. Výše rodičovského příspěvku je částečně ovlivněna výší příjmů, které jsou v Praze obecně vyšší než v ostatních krajích.

Nejvíce vyplacených příspěvků na bydlení, v přepočtu na počet obyvatel daného okresu, se v roce 2017 nacházelo v okresu Karviná, Ostrava-město, Most a Děčín. Počet zde vyplacených příspěvků na bydlení přesahoval 500 dávek za rok na 1000 obyvatel daného okresu. To neznamená, že ve zmíněných okresech pobíral příspěvek na bydlení každý druhý obyvatel, neboť pokud byl jedné osobě vyplácen příspěvek na bydlení po celý rok, představuje 12 vyplacených dávek jednu osobu.



Obrázek 3.1 Počet vyplacených příspěvků na bydlení za rok 2017 na 1000 obyvatel daného okresu



Pozn.: Jedná se o počet vyplacených dávek, nikoliv o počet příjemců. Pokud jedna osoba pobírala příspěvek na bydlení 12 měsíců ve sledovaném roce, představuje 12 vyplacených dávek jednoho příjemce. Jednotlivé osoby mohly pobírat příspěvek na bydlení různý počet měsíců.

Zdroj dat: MPSV

V minulém roce bylo vyplaceno téměř 10 mil. dávek státní sociální podpory. Z toho 41 % byly přídatky na děti, 34 % rodičovské příspěvky a 25 % příspěvky na bydlení. Porodné bylo vyplaceno v 19,2 tisících a pohřebné ve 2,6 tisících případech.

Meziročně stabilní, na úrovni 1,8 %, zůstává podíl mužů mezi příjemci rodičovského příspěvku. V rámci krajů je nejvyšší zastoupení mužů mezi příjemci rodičovského příspěvku v hlavním městě Praze a v Karlovarském kraji (2,7 %, resp. 2,1 %), nejnižší naopak ve Zlínském kraji a v Kraji Vysočina (1,3 % v obou jmenovaných krajích). Mezi příjemci rodičovského příspěvku s trvalým pobytem mimo Českou republiku bylo zastoupení mužů výrazně vyšší, 11,7 % v roce 2017. Třikrát častěji jsou zastoupeni muži mezi příjemci rodičovského příspěvku staršími 35 let než mezi těmi do 24 let.

Dávky pěstounské péče v roce 2017

Dávky **pěstounské péče**, které spadaly do konce roku 2012 mezi dávky státní sociální podpory (upraveny zákonem č.117/1995 Sb., o státní sociální podpoře), jsou od roku 2013 obsaženy v zákoně č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů. Pěstounská péče je dítěti poskytována osobou v evidenci (osobou vedenou v evidenci osob, které mohou vykonávat pěstounskou péči na přechodnou dobu), nebo osobou pečující (zejména pěstoun, nikoli však na přechodnou dobu, nebo poručník). Od roku 2013 také došlo ke zvýšení částek odměny pěstouna a příspěvku na úhradu potřeb dítěte a byl zaveden příspěvek při ukončení pěstounské péče a rozšířen nárok na příspěvek na zakoupení osobního motorového vozidla. V současné době se poskytují tyto dávky pěstounské péče:

Příspěvek na úhradu potřeb dítěte - Nárok na příspěvek na úhradu potřeb dítěte má nezletilé nezaopatřené dítě svěřené do pěstounské péče (do péče osoby pečující či osoby v evidenci). Nárok je zachován i po dosažení zletilosti dítěte, jde-li o nezaopatřené dítě, které trvale žije a společně uhrazuje náklady na své potřeby s osobou, která byla do dosažení jeho zletilosti osobou pečující. Přídatek je vyplácen ve čtyřech výších podle věku nezaopatřeného dítěte. Je-li dítě osobou závislou na pomoci jiné fyzické osoby, jsou výše příspěvku ve vazbě na věk a stupeň závislosti.

Odměna pěstouna - Nárok na odměnu pěstouna má osoba pečující a osoba v evidenci. Osobou pečující nebo osobou v evidenci mohou být oba manželé nebo dva poručníci, odměna pěstouna však náleží pouze jednomu z nich. Výše odměny pěstouna je stanovena podle počtu dětí, o které je pečováno, podle toho, zda je dítě osobou závislou na pomoci jiné fyzické osoby, či zda se jedná o osobu vedenou v evidenci osob, které mohou vykonávat pěstounskou péči na přechodnou dobu.

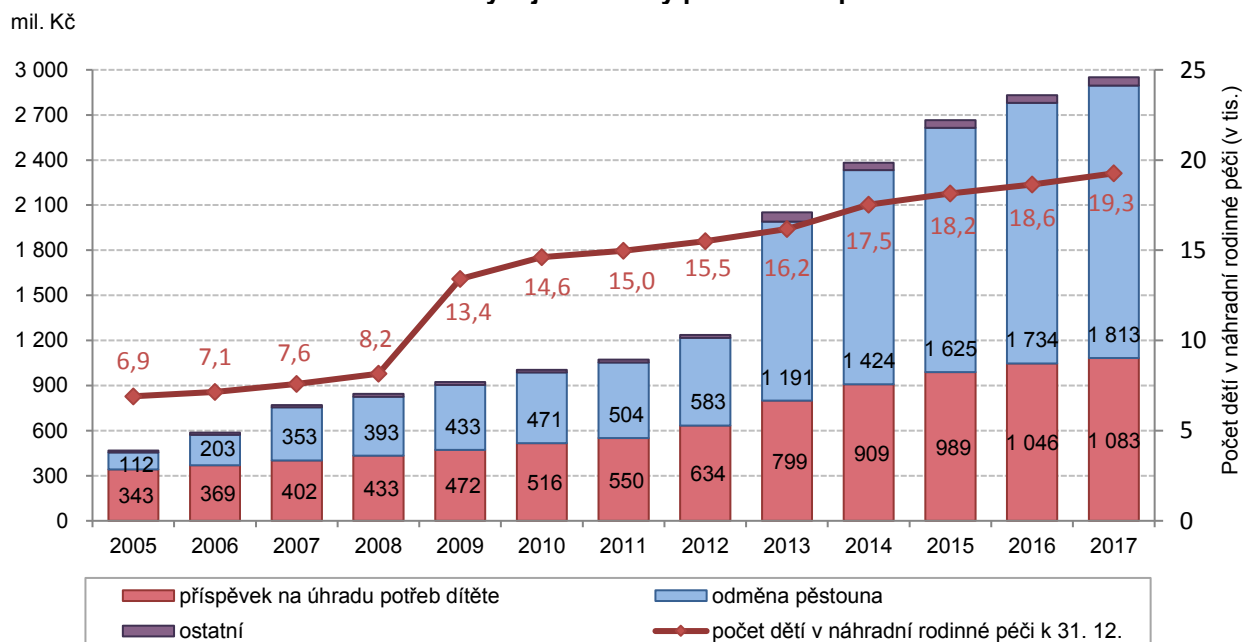
Příspěvek při převzetí dítěte - Příspěvek při převzetí dítěte se vyplácí osobě pečující, která převzala dítě do pěstounské péče, a je vyplácen jednorázově. Přídavek je vyplácen ve třech výších podle věku dítěte. Příspěvek nenáleží osobě v evidenci při svěřeni dítěte do pěstounské péče na přechodnou dobu.

Příspěvek na zakoupení motorového vozidla - Na příspěvek má nárok osoba pečující, která má v pěstounské péči nejméně 3 děti nebo má nárok na odměnu pěstouna z důvodu péče o 3 děti, pokud zakoupila osobní motorové vozidlo nebo zajistila jeho nezbytnou celkovou opravu. Výše příspěvku na zakoupení motorového vozidla činí 70 % pořizovací ceny motorového vozidla nebo prokázaných výdajů na opravy, nejvýše však 100 000 Kč. Příspěvek nenáleží osobě v evidenci při svěřeni dítěte do pěstounské péče na přechodnou dobu.

Příspěvek při ukončení pěstounské péče - Nárok na příspěvek při ukončení pěstounské péče má fyzická osoba, která byla ke dni dosažení zletilosti v pěstounské péči (nehlédě na to, zda v péči osoby pečující, nebo osoby v evidenci), a to ke dni zániku nároku této osoby na příspěvek na úhradu potřeb dítěte. Příspěvek je vyplácen jednorázově ve výši 25 000 Kč a každé osobě náleží jen jednou.

Výdaje na dávky pěstounské péče se výrazně zvýšily od roku 2013, kdy došlo ke změnám v právní úpravě těchto dávek. Výdaje na odměny pěstounům, které dříve představovaly necelou polovinu celkových výdajů na dávky pěstounské péče, v současné době tvoří 61 % celkových výdajů. Celkové výdaje na dávky pěstounské péče dosáhly v roce 2017 hodnoty téměř tři miliard, po meziročním nárůstu o 4 %. Nejvýraznější podíl na tom měl růst výdajů na odměny pěstounů, které se zvýšily o 5 %, tedy o 79 mil. Kč. Příspěvek při převzetí dítěte a při ukončení pěstounské péče spolu s příspěvkem na zakoupení motorového vozidla, tvořily 2 % celkových výdajů na dávky pěstounské péče, celkem 55 mil. Kč. Počet dětí v náhradní rodinné péči (zahrnuje pěstounskou péči, osobní péči poručníka, péči jiné fyzické osoby) dosahoval na konci roku 2017 19,3 tisíc dětí, výdaje na dávky pěstounské péče na jedno dítě v náhradní rodinné péči představovaly 153 tisíc Kč.

Graf 3.3 Výdaje na dávky pěstounské péče



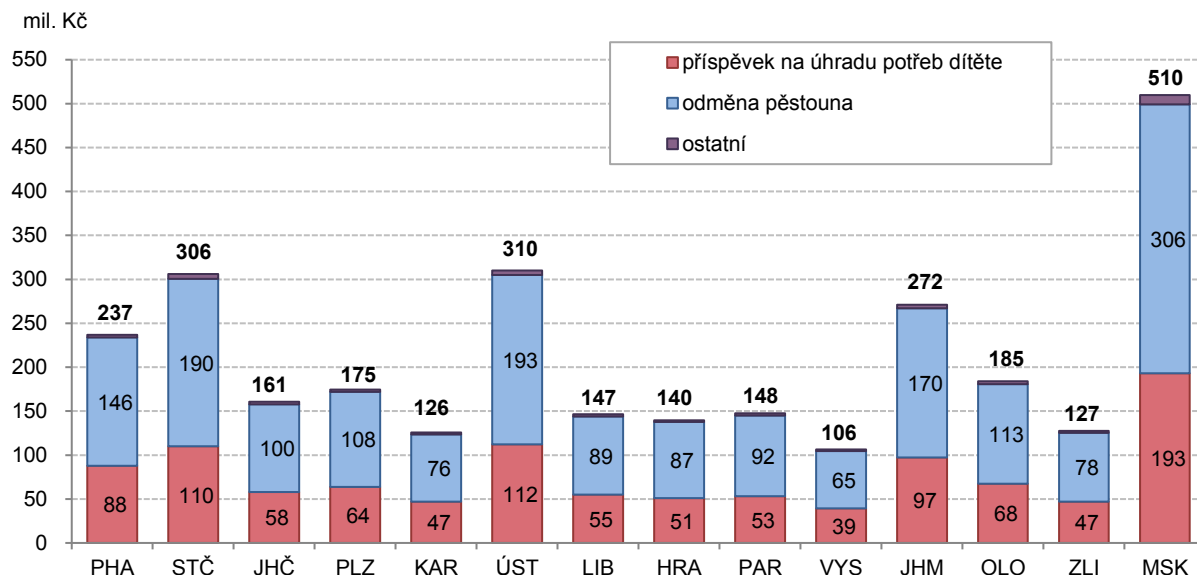
Pozn.: náhradní rodinná péče zahrnuje pěstounskou péči, osobní péči poručníka a péči jiné fyzické osoby

Zdroj dat: MPSV



Výrazně nejvyšší výdaje na dávky pěstounské péče byly již tradičně v Moravskoslezském kraji. Sociální odbory v tomto kraji evidují více než šestinu všech dětí v náhradní rodinné péči v republice, druhé nejvyšší zastoupení dětí v náhradní rodinné péči je v Ústeckém kraji, 15 %. Relativní zastoupení dětí v náhradní rodinné péči (počet dětí v náhradní rodinné péči na 1000 obyvatel daného kraje) bylo v roce 2017 nejvyšší v Ústeckém a Karlovarském kraji.

Graf 3.4 Výdaje na dávky pěstounské péče podle krajů v roce 2017



Zdroj dat: MPSV

Další informace o dávkách státní sociální podpory jsou dostupné na internetových stránkách Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV) <http://www.mpsv.cz/cs/2>