

## 7. Evropský systém jednotných statistik sociální ochrany (ESSPROS)

Evropský systém jednotných statistik sociální ochrany (The European System of integrated Social PROtection Statistics – ESSPROS) byl určen Eurostatem v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 458/2007 ze dne 25. dubna 2007, o Evropském systému jednotné statistiky sociální ochrany (ESSPROS), jako specifický nástroj vzájemně srovnatelného statistického sledování sociální ochrany v členských státech EU. Pro využití tohoto systému v ČR byla v roce 2000 na základě dohody mezi ČSÚ a MPSV ustavena meziresortní pracovní skupina pod gescí MPSV, která řeší jeho zavádění v podmínkách ČR. ESSPROS se člení na Základní systém (ZS) odpovídající standardním informacím o příjmech a výdajích v oblasti sociální ochrany a moduly poskytující doplňkové statistické informace. Veškeré transakce, které spadají do rámce ESSPROS, by měly být účetně podchyceny. V případech, kdy není účetnictví v potřebné míře k dispozici, je možné využít údajů ze statistických a jiných administrativních zdrojů, výjimečně i odborných odhadů.

V základním systému ESSPROS je sociální ochrana definována jako souhrn intervencí ze strany veřejných nebo soukromých institucí, jejichž cílem je ulehčit domácnostem a jednotlivcům zátěž vyplývající z předem určených rizik a potřeb, pokud tak nečiní jiná souběžná reciproční nebo individuální úmluva. Seznam rizik a potřeb, které jsou považovány za funkce sociální ochrany, je stanoven následovně:

**nemoc/zdravotní péče** – peněžní podpora vyplácená v souvislosti s tělesnou nebo duševní nemocí, kromě invalidity; zdravotní péče zaměřená na udržení nebo zlepšení zdravotního stavu osob v systému sociální ochrany bez ohledu na původ nemoci;

**invalidita** – peněžní nebo naturální podpora (kromě zdravotní péče), jejímž důvodem je nemožnost tělesně nebo duševně postižených osob vykonávat ekonomickou nebo sociální činnost;

**stáří** – peněžní nebo naturální podpora (kromě zdravotní péče) v souvislosti se stářím;

**pozůstalí** – peněžní nebo naturální podpora v souvislosti se smrtí člena rodiny;

**rodina/děti** – peněžní nebo naturální podpora (kromě zdravotní péče) při výdajích spojených s těhotenstvím, narozením a adopcí dítěte, výchovou dětí a péčí o ostatní členy rodiny;

**nezaměstnanost** – peněžní nebo naturální podpora v souvislosti s nezaměstnaností;

**bydlení** – pomoc poskytovaná na náklady spojené s bydlením;

**sociální vyloučení jinde neklasifikované** – peněžní nebo naturální podpora (kromě zdravotní péče) konkrétně určená k odstranění nebo zmírnění sociálního vyloučení, pokud není poskytována v rámci některé z ostatních funkcí sociální ochrany.

Základní systém řeší sociální ochranu poskytovanou ve formě plateb v hotovosti, náhrad a přímo poskytovaného zboží a služeb domácnostem a jednotlivcům.

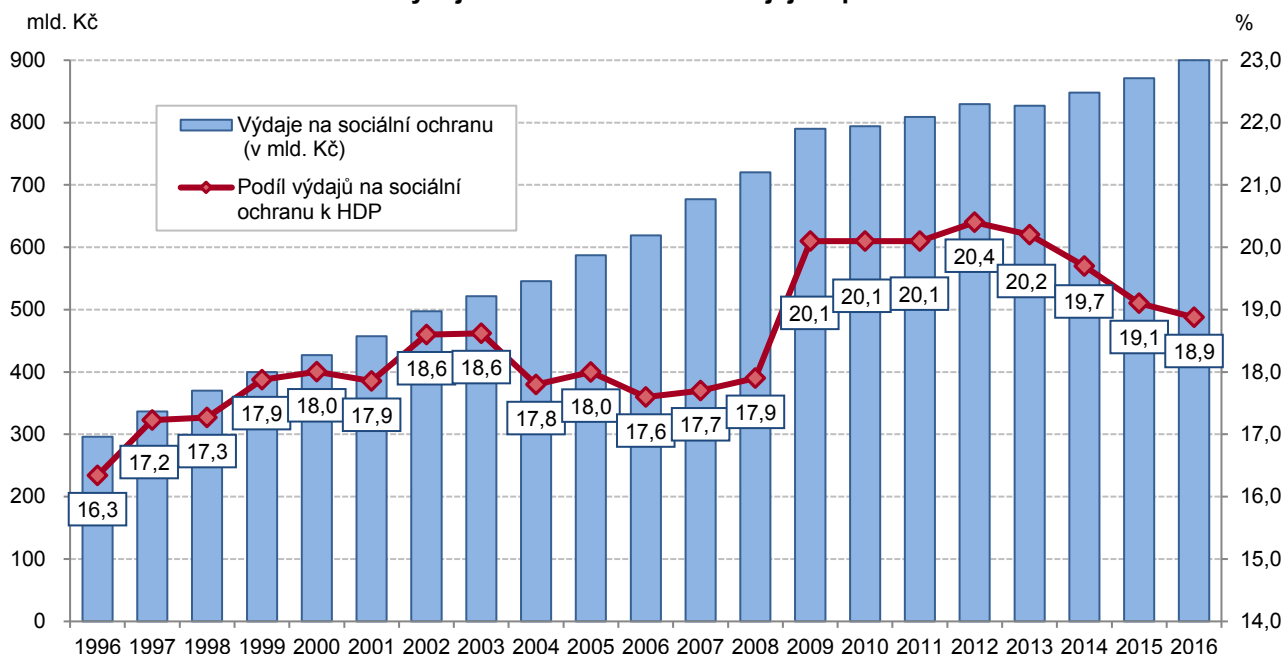
Metodika výpočtu výdajů na sociální ochranu podle systému ESSPROS je odlišná od metodiky používané k vyjádření výdajů na dávky sociálního zabezpečení používané v ostatních kapitolách této publikace.

### Výdaje na sociální ochranu podle základního systému ESSPROS v roce 2016

Vzhledem k tomu, že do výpočtu výdajů na sociální ochranu podle systému ESSPROS jsou zahrnuty údaje z mnoha datových zdrojů, jsou informace dostupné s jednoletým zpožděním. Pro mezinárodní srovnání jsou k dispozici údaje s dvouletým odstupem.

Vývoj výdajů na sociální ochranu v České republice má dlouhodobě rostoucí tendenci. V roce 2016 dosáhly tyto výdaje hodnoty 900 mld. Kč, což byl oproti předchozímu roku nárůst o 28,7 mld. Kč (o 3,3 %). Jejich podíl na celkovém hrubém domácím produktu (HDP) od roku 2012, kdy dosáhl svého maxima 20,4 %, naopak mírně klesá. V období let 2004 až 2008 se pohyboval pod hranicí 18 % a mezi lety 2009 až 2013 nad 20 %, v roce 2016 dosahoval 18,9 %.

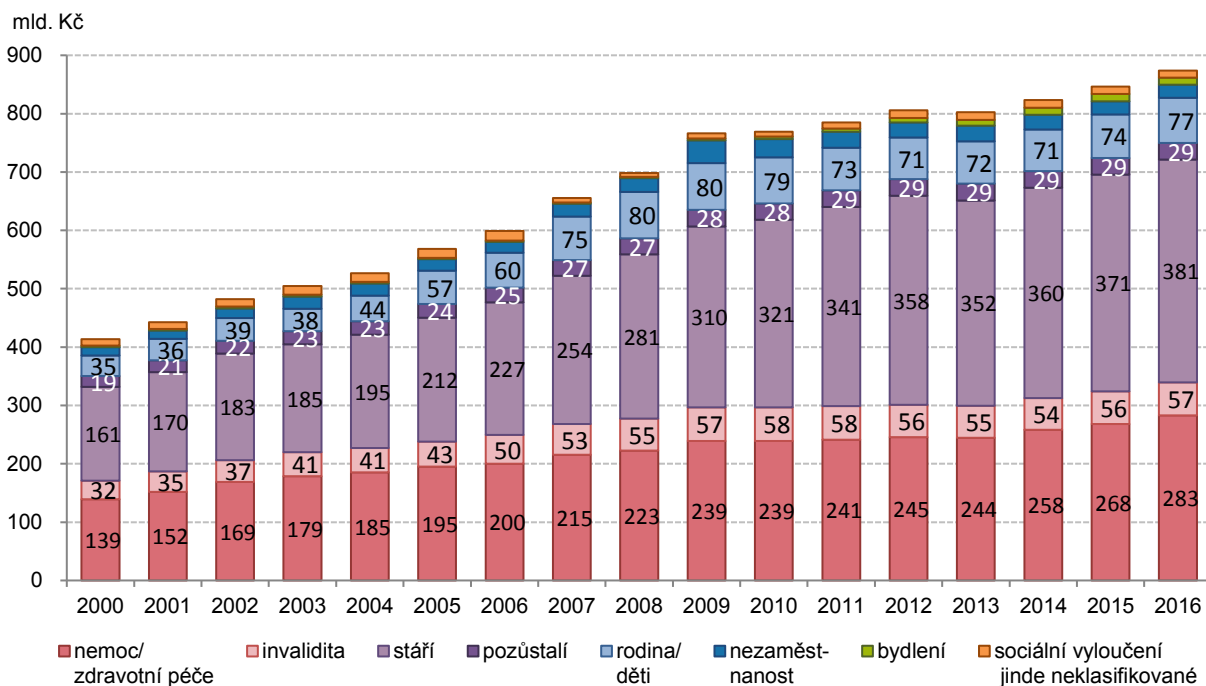
**Graf 7:1 Výdaje na sociální ochranu a jejich podíl k HDP**



Pozn.: Výdaje na sociální ochranu včetně administrativních nákladů.  
Zdroj dat: MPSV

V rámci výdajů České republiky na sociální ochranu jsou nejvyšší částky v členění základního systému ESSPROS vypláceny na funkci sociální ochrany „stáří“, která v roce 2016 tvořila 44 % výdajů (381 mld. Kč). Druhou výdajově nejvýznamnější funkcí sociální ochrany je „nemoc/zdravotní péče“, na níž bylo spotřebováno 32 % (283 mld. Kč) celkových výdajů. Řádově nižší jsou hodnoty výdajů na funkce „rodina/děti“ nebo „invalidita“, které představují 9 %, respektive 7 % výdajů na sociální ochranu.

**Graf 7.2 Výdaje na sociální ochranu podle základního systému ESSPROS**



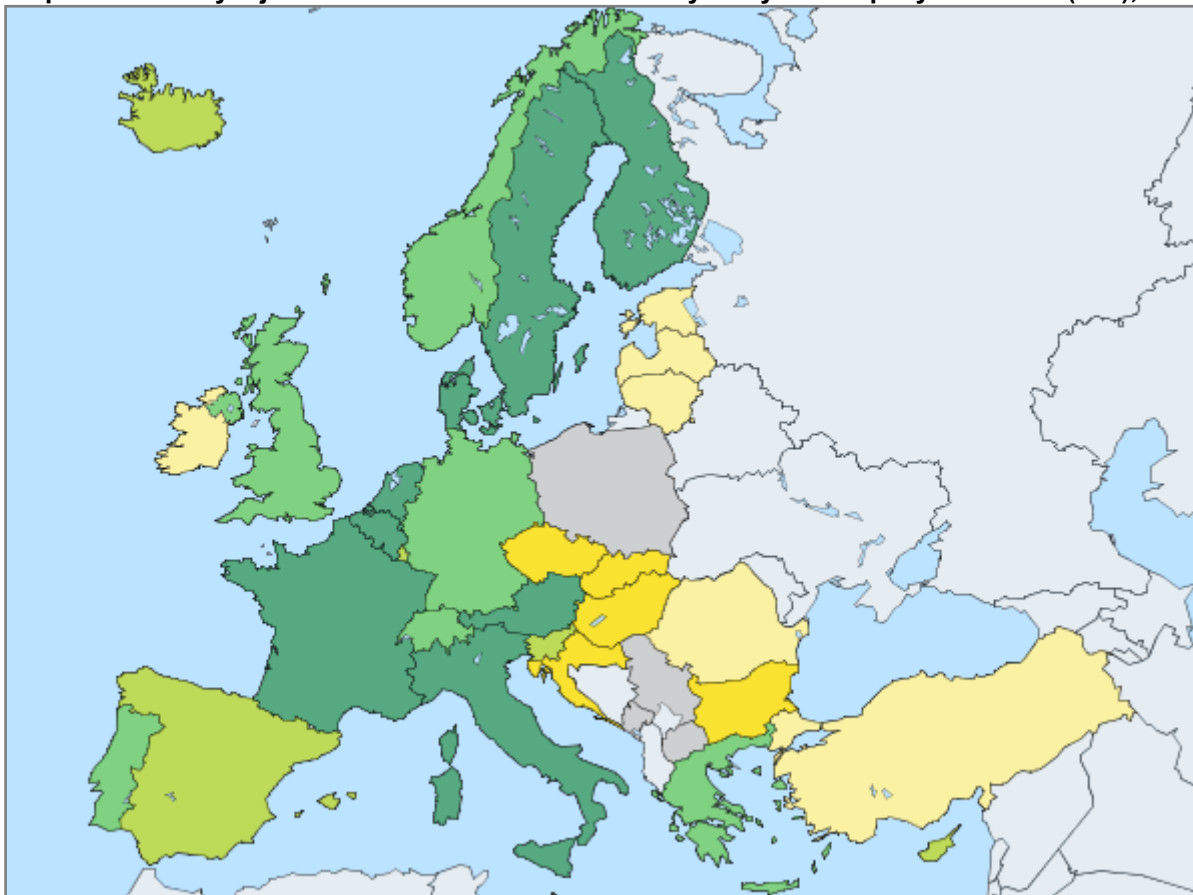
Pozn.: Výdaje nezahrnují administrativní náklady  
Zdroj dat: MPSV



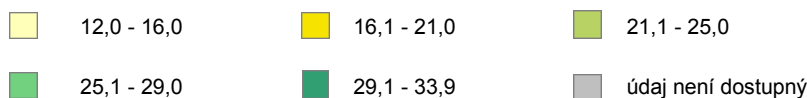
## Mezinárodní srovnání výdajů na sociální ochranu podle základního systému ESSPROS v roce 2015

Podíl výdajů na sociální ochranu z celkového objemu HDP dané země se v jednotlivých zemích Evropské Unie značně liší. Nejnižší část na HDP, méně než 16 % vydávaly v roce 2015 Turecko, pobaltské země, Rumunsko a Irsko. Mezi 16 až 21 % z HDP tvořily výdaje na sociální ochranu v České republice, Slovensku, Maďarsku, Chorvatsku, Bulharsku a na Maltě. Island, Španělsko, Kypr, Slovinsko a Lucembursko vydávaly na sociální ochranu částky v hodnotě 21 až 25 % HDP. Výdaje na sociální ochranu odpovídající 25 až 29 % HDP byly v roce 2015 evidovány ve Švýcarsku, Německu, Velké Británii, Norsku, Řecku a Portugalsku. V přepočtu na podíl HDP měly nejvyšší výdaje na sociální ochranu, více než 29 % HDP Finsko, Švédsko, Dánsko, Belgie, Nizozemí, Francie, Itálie a Rakousko.

Mapa 7.1 Podíl výdajů na sociální ochranu k HDP ve vybraných evropských zemích (v %), 2015



Legenda



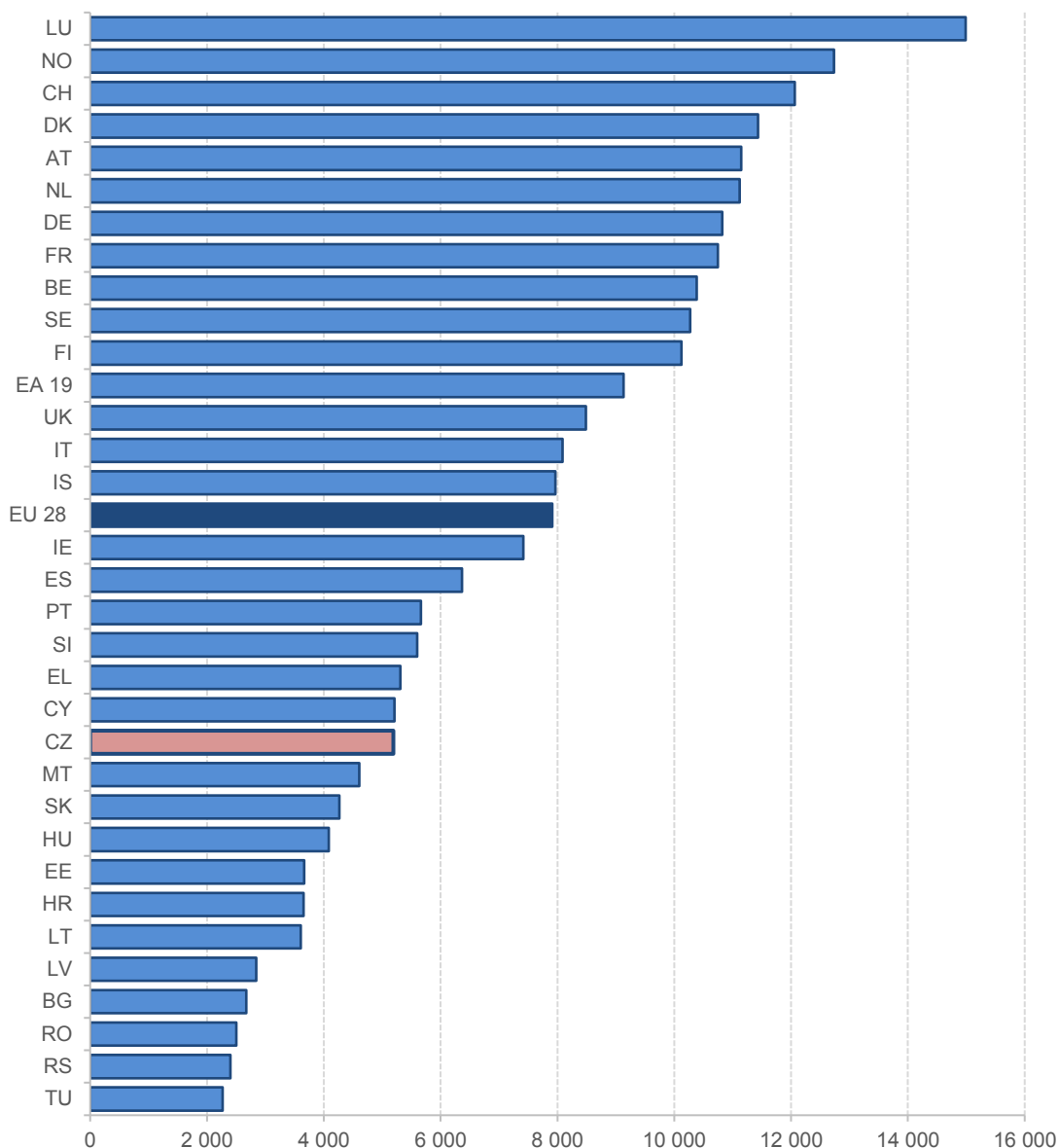
Minimum: Turecko = 12,0

Maximum: Francie = 33,9

Zdroj dat: Eurostat: (<http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data/main-tables>) údaje k 24. 10. 2018

Pro mezinárodní srovnání výdajů na sociální ochranu se mimo jejich podílu na HDP užívá také jejich přepočtení na standard kupní síly (PPS), což je uměle vytvořená měnová jednotka používaná právě při mezinárodních srovnáních souhrnných ekonomických ukazatelů. V přepočtu na PPS vydává Česká republika na sociální ochranu téměř dvě třetiny průměrných výdajů v Evropské Unii (EU 28). Podobný objem výdajů jako v České republice, je na sociální ochranu vynakládán v Řecku, na Maltě, Kypru a ve Slovinsku a Portugalsku. Více než 1,5 násobek průměrných výdajů EU 28 vydávají Lucembursko, Norsko, Švýcarsko a Dánsko a vysoko nad průměr ještě Rakousko, Nizozemí, Německo a Francie. Naopak méně než třetina průměrných výdajů v EU 28 je na sociální ochranu vynakládána v Turecku, Rumunsku, Srbsku a Bulharsku.

**Graf 7.3 Výdaje na sociální ochranu ve vybraných evropských zemích v PPS\* na 1 obyvatele v roce 2015**



\* PPS je standard kupní síly (Purchasing Power Standard), podrobněji na

[https://www.czso.cz/csu/czso/evropsky\\_srovnacni\\_program](https://www.czso.cz/csu/czso/evropsky_srovnacni_program)

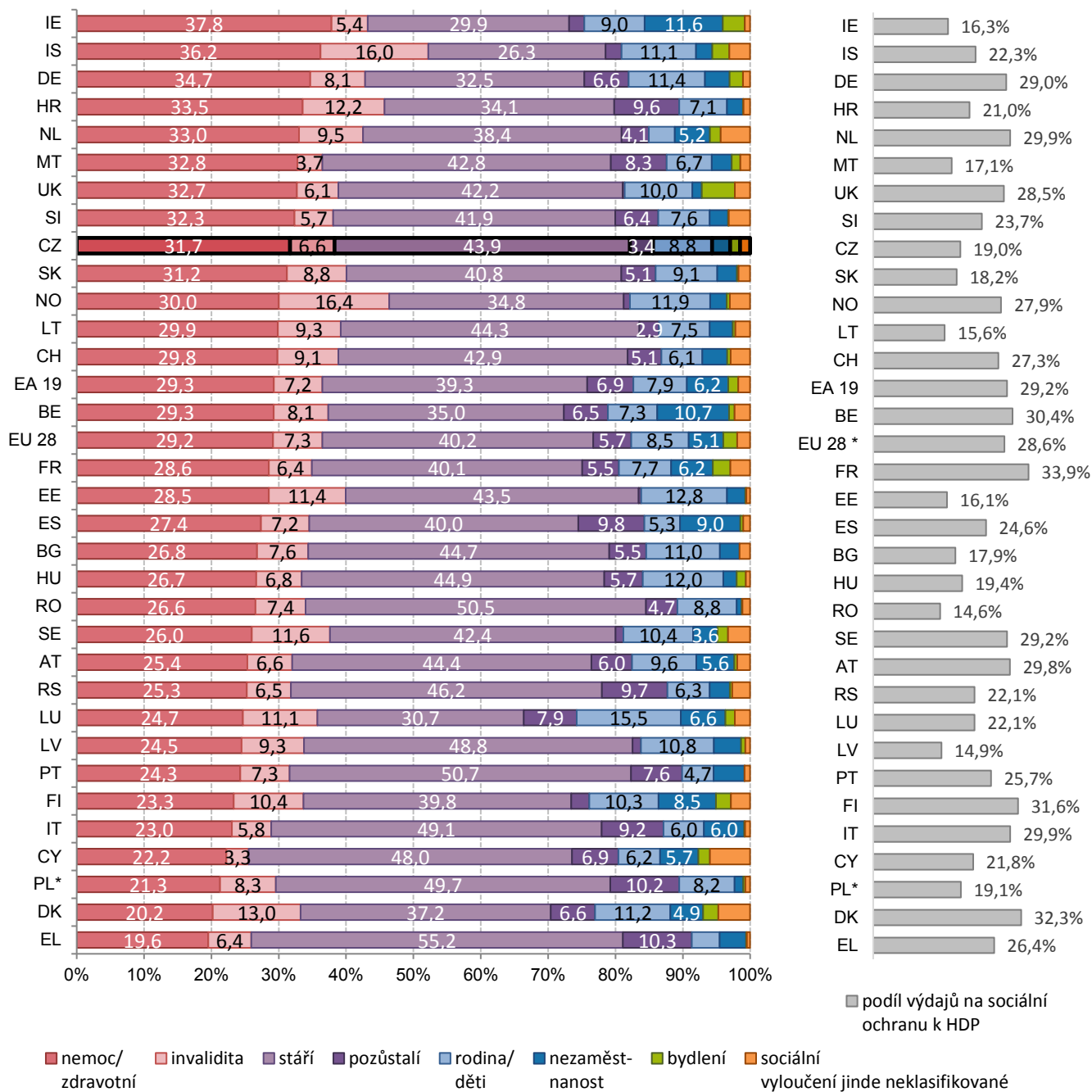
Pozn.: Údaj pro EU 28 je za rok 2014

Zdroj dat: Eurostat: ([http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=spr\\_exp\\_sum&lang=en](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=spr_exp_sum&lang=en)) údaje k 24. 10. 2018

Struktura výdajů podle funkcí sociální ochrany se v jednotlivých zemích poměrně výrazně odlišuje. Většina států vynakládá největší část celkových výdajů na sociální ochranu na funkci „stáří“. V Řecku, Portugalsku a Rumunsku tvoří výdaje na „stáří“ více než 50 %. Mezi státy, které vydají třetinu (a více) celkových výdajů na sociální ochranu na funkci „nemoc/zdravotní péče“, patří Irsko, Island, Německo, Chorvatsko a Nizozemí. Nejvyšší podíl výdajů na funkci „invalidita“ byl v roce 2015 v Norsku a na Islandu (v obou zemích 16 %) a v Dánsku (13 %), nejnižší pak na Kypru a na Maltě (méně než 4 %). Na funkci „pozůstalí“ vynaložilo největší část celkových výdajů na sociální ochranu Řecko a Polsko (přes 10 %). Poměrně vysoký (přes 12 %) byl v roce 2015 podíl výdajů na funkci „rodina/děti“ v Lucembursku, Estonsku a Maďarsku, naopak nízký (méně než 4 %) v Nizozemí. Česká republika je svou strukturou výdajů podle funkcí sociální ochrany spíše průměrným evropským státem.



**Graf 7.4 Struktura výdajů na sociální ochranu podle funkcí a podíl výdajů na HDP ve vybraných evropských zemích v roce 2015**



\* údaje za rok 2014

Zdroj dat: Eurostat (<https://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data/main-tables>) údaje k 24. 10. 2018

Další informace o vývoji výdajů na sociální ochranu podle evropského statistického systému ESSPROS jsou dostupné na internetových stránkách Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV) <http://www.mpsv.cz/cs/16142>.

Mezinárodní srovnání výdajů na sociální ochranu v rámci zemí EU a další podrobné informace jsou k dispozici na internetových stránkách Eurostatu: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data/main-tables>.

Metodika jednotných statistik sociální ochrany ESSPROS je dostupná rovněž na stránkách Eurostatu: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/methodology>.